



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO
X CONGRESSO BRASILEIRO
V SEMINÁRIO DO DF e ENTORNO
12-15 SETEMBRO 2017
BRASÍLIA- DF, BRASIL

Tema Gerador 12

Estratégias Econômicas em
Diálogo com a Agroecologia



Sistema Participativo de Garantía de la Red de Agroecología del Uruguay: aprendizajes y desafíos a doce años de su creación

*Red de Agroecología of Uruguay Participative Guarantee System:
learning and challenges to twelve years of its creation*

GÓMEZ PERAZZOLI, Alberto^{1, 3}; GAZZANO, Inés^{2, 3}; CARTELLE, Analía⁴

¹Red de Agroecología del Uruguay, a.gomezperazzoli@gmail.com; ²Departamento de Sistemas Ambientales, Universidad de la República del Uruguay, ³Núcleo Interdisciplinario Impactos de la intensificación de los sistemas agroalimentarios, igazzano@gmail.com; ⁴Red de Agroecología del Uruguay, certificacionred@gmail.com .

Eje temático: Estrategias Económicas en Diálogo con la Agroecología

Resumen

Se presenta la experiencia de doce años de funcionamiento de la Red de Agroecología del Uruguay y se analiza su Sistema Participativo de Garantía para la evaluación de calidad de la agricultura ecológica. La Red de Agroecología articula agricultores/as, consumidores y técnicos y tiene su acción en el mercado interno, priorizando los circuitos cortos de comercialización. El sello de la Red es el único habilitado por las autoridades nacionales y está legitimado por agricultores/as, población consumidora y personas dedicadas a la comercialización. El Programa de Certificación Participativa aporta a la consolidación del colectivo de familias de agricultores, organizaciones sociales de apoyo, grupos de consumidores/as y técnicos/as. El crecimiento del sector genera nuevos desafíos para la organización. Se presentan los puntos críticos positivos y negativos en base al diagnóstico de los miembros de la Red y se analiza un proyecto de fortalecimiento de la organización.

Palabras clave: Sistema Participativo de Garantía; certificación; agroecología; sustentabilidad; red.

Abstract

It analyzes the experience of twelve years of operation of the network Red de Agroecología of Uruguay and its Participative System of Guarantee for the evaluation of quality of organic farming. Red de Agroecología articulates farmers, consumers and technicians and has its action in the domestic market, giving priority to short marketing circuits. The seal of the network is the only one authorized by the national authorities and is legitimized by farmers, consumers and marketers. The Participatory Certification Program contributes to the consolidation of the collective and to the generation of identity and trust among its members. The growth of the sector creates new challenges for the organization. Positive and negative critical points are presented based on the diagnosis of the members of the network and a project to strengthen the organization is analyzed.

Keywords: Participative Guarantee System; certification; agroecology; sustainability; network.

Contexto

Uruguay ha tenido históricamente dos formas de producción agropecuarias: por un lado las estancias ganaderas, de pastoreo extensivo en pasturas naturales y empresas agrícolas dedicadas a la exportación y por otro la agricultura familiar, orientada hacia



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO
X CONGRESSO BRASILEIRO
V SEMINÁRIO DO DF e ENTORNO
12-15 SETEMBRO 2017
BRASÍLIA- DF, BRASIL

Tema Gerador 12

Estratégias Econômicas em
Diálogo com a Agroecologia



el mercado interno o vinculada en forma subordinada a cadenas de exportación. La superficie orgánica representa el 7% del total agropecuario; que integra por un lado 1.207.000 hectáreas orgánicas certificadas de ganadería de carne, con fines de exportación. Por otro lado unos 130 agricultores/a asociados a la Red de Agroecología del Uruguay (RA) que trabajan predios de 7 ha en promedio, comercializan en el mercado interno hortalizas, frutas, alimentos procesados, lácteos y están certificados por el Sistema Participativo de Garantía. (URUGUAY, 2015, RED DE AGROECOLOGÍA DEL URUGUAY, 2016 (a)).

Descripción de la experiencia

El consumo de productos orgánicos en el mercado interno es creciente, la demanda interna potencial es elevada. (Soriano 2012). Los principales canales son supermercados, puntos de venta gestionados por agricultores, ferias, reparto de canastas a domicilio, venta a agroindustrias, venta en los predios. Existen organizaciones de consumidores que gestionan directamente su abastecimiento. Agricultores y agricultoras ecológicos promueven circuitos cortos de comercialización, que permiten un contacto más directo con la población consumidora. Como fortalezas de esta forma de comercializar, se destaca el contacto directo con consumidores/as, el aumento de la demanda, la diversidad de rubros y de canales, la calidad que se ha logrado, la posibilidad de incidir en la fijación de precios y el agregado de valor en las tareas de packing. Como limitantes se sitúa la falta de oferta, que limita el desarrollo de canales comerciales, la exigencia en calidad en los supermercados y la necesidad de equilibrar el tiempo dedicado a la comercialización con las tareas productivas. (Red de Agroecología del Uruguay 2016 (b)). La certificación de productos orgánicos se encuentra regulada por un decreto que reconoce la posibilidad de registrar certificadoras públicas o privadas de tercera parte y los Sistemas Participativos de Garantía. Permite la venta directa del productores/as a consumidores/as, sin certificar por ninguna de las dos opciones previstas, aunque los agricultores deben seguir las normas de producción orgánica (Uruguay 2008). La única certificadora habilitada por la autoridad competente (Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca, MGAP), es la Red de Agroecología del Uruguay, creada en el 2005, que evalúa la conformidad mediante un Sistema Participativo de Garantía integrado por agricultores/as, consumidores/as y técnicos/as. Los Sistemas Participativos de Garantía son sistemas de garantía de calidad que operan a nivel local. Certifican a productores/as tomando como base la participación activa de actores y se construye a partir de la confianza, las redes sociales y el intercambio de conocimientos (IFOAM, 2017). Funciona en forma descentralizada y desarrolla otras áreas tales como el desarrollo



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO
X CONGRESSO BRASILEIRO
V SEMINÁRIO DO DF e ENTORNO
12-15 SETEMBRO 2017
BRASÍLIA- DF, BRASIL

Tema Gerador 12

Estratégias Econômicas em
Diálogo com a Agroecologia



de mercados locales, capacitación, organización e intercambio entre agricultores/as, procesadores/as de alimentos, consumidores/as y organizaciones de apoyo técnico y social. Actualmente hay 150 operadores certificados (136 productores/as, 14 agroindustrias, importadoras y otros). La cantidad de operadores aumentó más del 100% entre 2012 y 2015 (60 productores/as y 12 empresas comercializadoras), concentrado sobre todo en productores y productoras rurales (127% de aumento).

El sector exportador es auditado por certificadoras internacionales de tercera parte, reconocidas en los mercados de destino pero no registradas ante la normativa nacional.

El reconocimiento legal de los sistemas participativos de garantía fue una conquista de organizaciones de agricultores y agricultoras ecológicos y organizaciones no gubernamentales de apoyo que señalaban que los sistemas de tercera parte, no resultaban apropiados para los agricultores familiares. La RA articula agricultores/as ecológicos, consumidores/as, personas dedicadas al procesamiento y distribución de alimentos y diversas organizaciones sociales que comparten una visión positiva e integral sobre los impactos sociales, económicos y ambientales de la agroecología y acuerdan contribuir a su desarrollo. Funciona en base a seis regionales en distintos puntos del país. Cada Regional tiene autonomía para la gestión de la certificación participativa en su área de influencia, en base a normas y procedimientos acordados por el conjunto de la RA. Además de su Programa de Certificación Participativa (PCP), las principales áreas de acción de la RA incluyen la promoción de mercados locales y circuitos comerciales de proximidad entre productores/as y población consumidora; incidencia en políticas públicas para la soberanía alimentaria; capacitación; encuentros.

La RA impulsa, junto con otras organizaciones sociales un Plan Nacional de Agroecología que vincule las políticas públicas a su desarrollo, con adhesión de sectores académicos, estatales y legisladores/as Existe un proyecto de ley en discusión en el Parlamento y acuerdos con gobiernos locales para promover la Agroecología. (Plan Nacional de Agroecología, 2017)

Resultados

El Programa de Certificación Participativa de la RA fue el catalizador para la consolidación de la organización. Al mantenerse bajo gestión social se hace viable el acceso a la certificación de alimentos ecológicos para agricultores/as familiares. El crecimiento del sector genera nuevos desafíos para la RA. A continuación se analiza la experiencia de los primeros doce años de su creación y los desafíos futuros.



En un ámbito participativo de generación, desarrollo e intercambio de conocimientos y saberes, reuniendo tesis de posgrado, talleres y análisis de actas de reuniones de organismos del PCP se elaboró el diagnóstico del sistema; Cuadro 1. (Blixen, 2012; GRUPO ASESOR RED DE AGROECOLOGÍA, 2016).

Cuadro 1 Fortalezas y debilidades PCP

FORTALEZAS	<p>Sostenibilidad de la propuesta, acumulación histórica de experiencia y conocimiento. Existen normas y manuales de procedimientos acordados por sus integrantes.</p> <p>La existencia de una estructura social que sostiene el sistema y que genera confianza en los distintos actores.</p> <p>Herramienta autónoma y con participación amplia de los actores.</p> <p>El costo de la certificación que es accesible aún para los productores con menores recursos.</p> <p>Estructura de funcionamiento que ha mantenido continuidad.</p> <p>Única entidad certificadora registrada para operar en Uruguay.</p> <p>Alianzas con organizaciones sociales nacionales y latinoamericanas y el aumento de la incidencia en las políticas públicas mejora la sustentabilidad del sistema.</p>
DEBILIDADES	<p>Dificultad para mantener la participación, base del funcionamiento del sistema.</p> <p>Sistema de registro engorroso, carencias en el manejo de la información recopilada, falta de sistematización de la información. Dificultad para interpretar la información, falta de indicadores claros y relevantes</p> <p>Tensión entre participación y profesionalización: las demandas de eficiencia del sistema se deben compatibilizar con la participación.</p> <p>Dificultades para mantener un programa de capacitación permanente de los actores de la red.</p> <p>Carencias en la gestión frente a una demanda creciente en cantidad y complejidad. Nuevos rubros y regiones, requerimientos de las autoridades legales.</p> <p>Los recursos financieros son limitantes para el desarrollo del sistema.</p>

En base a este diagnóstico se aprueba un proyecto de mejora del PCP por parte de la RA con los siguientes productos esperados; Figura 1.



Figura 1 Proyecto de mejora de la RA.

Actualmente la RA se encuentra desarrollando las primeras etapas del diseño participativo de indicadores a partir del PCP. Cuenta con el apoyo de la Dirección de Desarrollo Rural del Ministerio de Ganadería Agricultura y Pesca y el Núcleo Interdisciplinario Impactos de la intensificación de los sistemas agroalimentarios y sociedad: transgénicos y plaguicidas, de problemas a construcción de alternativas, recientemente creado en la UdelaR. La construcción de un Sistema Participativo de Garantía en Uruguay por parte de la RA ha permitido consolidar un colectivo con identidad, que amplía su accionar al desarrollo de mercados locales, la mejora de las capacidades de sus miembros, la difusión de los principios agroecológicos en la sociedad y la incidencia en políticas públicas a través de la alianza con otras organizaciones sociales. El sistema es valorado por integrantes de la RA; obtiene legitimidad social pero enfrenta desafíos producto del crecimiento, la complejidad del sector y la necesidad de ampliar la participación.

Mejorar la gestión permitirá aumentar la eficiencia, aprovechar mejor la información generada todos los años sobre el conjunto del sistema. En un sistema participativo es posible y necesario democratizar esta información a la interna del sistema, para mejorar la toma de decisiones. También mejorará la información hacia el sector académico y a la opinión pública en general. El desarrollo de indicadores de sustentabilidad aplicados a la agricultura campesina, familiar o a agricultores ecológicos es reconocido como una herramienta de diagnóstico y rediseño en forma participativa. Sin embargo, con excepciones, su uso se concentra en la investigación y no se aplica a los sistemas de certificación (Dellepiane y Sarandon, 2008, Sarandon et al., 2014). Estos se basan en verificar el cumplimiento de normas técnicas establecidas con una fuerte influencia de los mercados más importantes para los alimentos orgánicos. Los sistemas partici-



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO
X CONGRESSO BRASILEIRO
V SEMINÁRIO DO DF e ENTORNO
12-15 SETEMBRO 2017
BRASÍLIA- DF, BRASIL

Tema Gerador 12

Estratégias Econômicas em
Diálogo com a Agroecologia



pativos de garantía ofrecen una oportunidad para avanzar hacia la apropiación de esta metodología por parte de agricultores/as y utilizar mejor la cantidad de información generada en el sistema. Se espera que esto estimule procesos de mejoras prediales y colectivas, orientados por indicadores basados en los principios acordados por la Red de Agroecología.

Referencias bibliográficas

BLIXEN MAGARIÑOS, C. Sistemas Participativos de Garantía en Uruguay: el caso de la Red de Agroecología. Montevideo : Facultad de Agronomía. Universidad de la República, 2012. 130 p. (Tesis Magíster).

DELLEPIANE, A.; SARANDON, J. Evaluación de la sustentabilidad en fincas orgánicas, en la zona hortícola de La Plata, Argentina. Rev. Bras. de Agroecologia. v. 3, n 3, 2008. p.67-78.

URUGUAY. DIRECCIÓN NACIONAL DE MEDIO AMBIENTE (DINAMA). Indicadores ambientales. Disponible en: <www.dinama.gub.uy/indicadores_ambientales/fichas_ods/> 2015. Acceso en: 1 de julio 2016.

GRUPO ASESOR RED DE AGROECOLOGÍA. Acta taller Grupo Asesor y Directiva de ACAEU. Montevideo, 2016.

IFOAM Definition of Participatory Guarantee Systems. Disponible en: <<http://www.ifoam.bio/en/organic-policy-guarantee/participatory-guarantee-systems-pgs>> Acceso en: 1 de abril 2017.

PLAN NACIONAL DE AGROECOLOGÍA. Disponible en: <<http://planagroecologia.uy>> Acceso en: 1 de abril, 2017.

RED DE AGROECOLOGÍA DEL URUGUAY.(a). Registro de Operadores Certificados. 2016. Disponible en: <www.redagroecologia.uy> Acceso en: 1 de abril 2017.

RED DE AGROECOLOGÍA DEL URUGUAY (b). Taller de intercambio Brasil – Uruguay sobre experiencias de comercialización, compras públicas y producción para la agricultura ecológica familiar. Montevideo . Disponible en: <www.redagroecologia.uy> Acceso en: 1 de abril 2017.

SARANDÓN, S.J; FLORES, C.C; GARGOLOFF, A.; BLANDI, M.L. Análisis y evaluación de agroecosistemas: construcción y aplicación de indicadores. *In*: SARANDÓN, S.J; FLORES, C.C. Agroecología : bases teóricas para el diseño y manejo de agroecosistemas sustentables. - 1a ed. - La Plata : Universidad Nacional de La Plata, 2014. cap. 14, p.376-410



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO
X CONGRESSO BRASILEIRO
V SEMINÁRIO DO DF e ENTORNO
12-15 SETEMBRO 2017
BRASÍLIA- DF, BRASIL

Tema Gerador 12

Estratégias Econômicas em
Diálogo com a Agroecologia



SORIANO G. Productos Orgánicos Análisis del mercado montevideano y oportunidades para impulsar el sector. Montevideo : Unidad de Montevideo Rural, 2012

URUGUAY. MINISTERIO DE GANADERÍA, AGRICULTURA Y PESCA. Creación del sistema nacional de certificación de la producción orgánica. 2008. Disponible en: <www.impo.com.uy/bases/decretos/557-2008> Acceso en: 1 de Julio de 2016.