



## Hacia el desarrollo de la producción ovina agroecológica en la Región Metropolitana uruguaya. Una experiencia de articulación y construcción de conocimiento agroecológico local.

*Towards the development of agroecological sheep production in the Uruguayan Metropolitan Region. An experience of articulation and construction of local agroecological knowledge.*

GARCÍA FERREIRA, Rodrigo<sup>1</sup>; MONTEVERDE, Santiago<sup>2</sup>;  
BAJSA, Natalia<sup>3</sup>; BÉRTOLA, Hugo<sup>4</sup>; SALVO, Gastón<sup>5</sup>

<sup>1</sup> Programa Integral Metropolitano, Udelar, rgarcia@pim.edu.uy; <sup>2</sup> Facultad de Veterinaria, Udelar, smonteverde.uy@gmail.com; <sup>3</sup> Instituto de Investigaciones Biológicas Clemente Estable, natibajsa@gmail.com; <sup>4</sup> Red de Agroecología del Uruguay, hugobertola@gmail.com;

<sup>5</sup> Comisión Nacional de Fomento Rural, gtsalvo@gmail.com

### Eje temático: Construcción de Conocimiento Agroecológico

#### Resumen

En la Región Metropolitana uruguaya ha aumentado en el número de agricultores con ovinos. Este proceso es apoyado por organizaciones de agricultores familiares como Comisión Nacional de Fomento Rural (CNFR), con la implementación de un Fondo Rotatorio Ovino y escasos apoyos gubernamentales. Siendo una zona con grandes problemas socioambientales y poca experiencia con ovinos, surgió la necesidad de articular entre CNFR y la Red de Agroecología del Uruguay, junto con espacios de la Universidad de la República y otras instituciones de investigación, buscando fortalecer y construir emprendimientos asociativos para la producción y comercialización de ovinos, así como la generación de conocimiento local sobre el manejo agroecológico de dichos sistemas. El objetivo de este trabajo es relatar y reflexionar sobre las experiencias organizativas y proyectos que confluyen en este proceso, abordando aspectos positivos, dificultades y potencialidades de la articulación entre quienes se vinculan a la producción agroecológica de ovinos en ésta Región.

**Palabras clave:** agricultura familiar; investigación participativa; desarrollo local; producción ovina agroecológica; estrategias asociativas.

#### Abstract

In the Uruguayan Metropolitan Region there has been an increase in the number of farmers with sheep. This process is supported by family farmers organizations such as the Comisión Nacional de Fomento Rural (CNFR), with the implementation of a Rotatory Sheep Fund and few government support. As an area with great socio-environmental problems and little experience with sheep, the need arose between CNFR and the Red de Agroecología del Uruguay, together with areas of the University of the Republic and other research institutions, seeking to strengthen and build associative ventures for the production and commercialization of sheep, as well as the generation of local knowledge on the agroecological management of such systems. The objective of this work is to relate and reflect on the organizational experiences and projects that come together in this process, addressing positive aspects, difficulties and potentials of the articulation between those who are linked to the agroecological production of sheep in this Region.

**Keywords:** family farm; participatory research; local development; agroecological sheep production; associative strategies.



## Contexto

La producción ovina en Uruguay se ha desarrollado históricamente en establecimientos medianos y grandes, de forma extensiva, en base a pasturas naturales, perfilada hacia la producción de lana y concentrada principalmente en las Regiones Norte y Este del país. Desde la década de 1990 éste rubro ha sufrido una fuerte y permanente caída, tanto en cantidad de productores, animales y superficie. Sin embargo en los últimos 15 años en la Región Metropolitana (RM) del país (Departamentos de Montevideo y Canelones) se observa un crecimiento de la cantidad de ovinos y de productores dedicados a su producción. Éste proceso no solo contrasta con lo que sucede en el resto del país, sino que se da en una Región donde hasta el momento los ovinos tuvieron una mínima presencia.

La RM ha sido la principal proveedora de alimentos de granja (horti-fruticultura, cerdos y aves) para el mercado local, en base a agricultores familiares de pequeña escala. El proceso de concentración de la tierra y la producción ha sido muy intenso en ésta Región, con la desaparición de la tercera parte de sus agricultores en en los últimos 15 años (GARCÍA FERREIRA, 2015). La mayoría de éstos se dedicaba a la horticultura, rubro con una difícil situación desde hace al menos 30 años, con permanente caída del precio de sus productos, aumento en el precio de los insumos y fuerte degradación de suelos y aguas. La producción de rumiantes de la Región no había sido tan explorada, debido entre otras cosas a la pequeña escala de los predios y la existencia de ataques de perros y robos, dada la cercanía a centros poblados.

Pero en los últimos 15 años la producción ovina apareció como alternativa en la RM, principalmente para los agricultores familiares. Algunos de los factores para ello son sus bajos requerimientos de capital inicial, las relativas pocas exigencias de trabajo (en comparación a otras producciones intensivas) y la relativa facilidad de venta del producto (GARCÍA FERREIRA, 2015). Así fue que en ese período aumentó la cantidad de agricultores familiares con ovinos como ingreso principal, con pequeñas majadas criadoras, destinando la producción de corderos a la venta directa a fin de año. Pero este crecimiento fue poco ordenado, con poca infraestructura instalada y poca experiencia por parte de agricultores y técnicos. Al inicio esto no generó problemas, pero al crecer las majadas, surge la necesidad de avanzar en alternativas de manejo y comercialización acordes a las necesidades y posibilidades de éstos agricultores.

Otra característica importante de la RM es que posee las principales cuencas de abastecimiento de agua potable para ésta Región, la más poblada del País (la Cuenca del Río Santa Lucía abastece a Montevideo y la de la Laguna del Cisne abastece bue-



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO  
X CONGRESSO BRASILEIRO  
V SEMINÁRIO DO DF E ENTORNO  
**12-15 SETEMBRO 2017**  
**BRASÍLIA- DF, BRASIL**

Tema Gerador 5

Construção do Conhecimento Agroecológico



na parte de la costa de Canelones). Ambas cuencas abarcan importante superficie agropecuaria de la Región y en los últimos años presentan crecientes problemas de contaminación, coincidiendo con el avance del agronegocio en ambos departamentos, principalmente de la agricultura extensiva. Esto desembocó en distintas medidas de autoridades nacionales y departamentales en ambas cuencas, con diversas restricciones a las actividades productivas que allí se desarrollan, buscando estimular en la Laguna del Cisne la transición hacia una producción de base agroecológica para toda la Cuenca. Esta situación, junto con otros problemas que aparecen con el avance del agronegocio en un territorio con tanta concentración de pequeños agricultores familiares y de zonas urbanas como éste, está desencadenando en distintos conflictos que, aunque aparezcan inicialmente como un problema, se pueden traducir en oportunidades para avanzar en procesos de transición agroecológica.

A pesar de estas acciones, son pocas las políticas públicas donde la agroecología sea el eje. La institucionalidad agropecuaria y sus políticas de desarrollo e investigación está volcada a fortalecer la integración de cadenas agroindustriales tradicionales, con destino de exportación. Sin embargo existen algunas políticas específicas de apoyo a la agricultura familiar, principalmente desde la Dirección General de Desarrollo Rural (DGDR) del Ministerio de Ganadería Agricultura y Pesca (MGAP) que se presentan como oportunidad para que las organizaciones puedan fortalecer sus propias herramientas asociativas y productivas con enfoque agroecológico.

Es en este Contexto que desde la coordinación y trabajo conjunto entre organizaciones de agricultores familiares y de la agroecología, instituciones públicas de investigación y enseñanza, en vinculación con instituciones y programas del estado, surge la posibilidad de construir propuestas de producción ovina basadas en el manejo agroecológico, como alternativa para la agricultura familiar de la RM. El objetivo de este trabajo es relatar y reflexionar sobre una experiencia que está en su etapa de implementación y conjuga estrategias de desarrollo, herramientas asociativas, dispositivos de formación y propuestas de investigación participativa, confluyendo en un camino común de desarrollo de la producción y comercialización agroecológica de ovinos en la Región Metropolitana uruguaya.

### **Descripción de la experiencia**

El inicio de esta experiencia puede establecerse en dos caminos, inicialmente paralelos y que confluyen para construir esta línea de trabajo. Uno refiere a la estrategia que desde el año 2004 lleva adelante Comisión Nacional de Fomento Rural (CNFR, principal organización de los agricultores familiares a nivel nacional) apoyando el desarrollo



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO  
X CONGRESSO BRASILEIRO  
V SEMINÁRIO DO DF E ENTORNO  
12-15 SETEMBRO 2017  
BRASÍLIA- DF, BRASIL

Tema Gerador 5

Construção do Conhecimento Agroecológico



de la producción ovina en sus entidades de base, especialmente en ésta Región. La principal herramienta asociativa para ello fue la creación de un Fondo Rotatorio Ovino que funciona desde aquel año y permite a los agricultores acceder a animales en forma de préstamo, a devolver en un plazo de cinco años con nuevos ejemplares, el cual es autogestionado en cada entidad de base a través de sus Grupos Ovinos (conformados con éste finalidad) y con coordinación general de CNFR. Ésta herramienta asociativa ha involucrado al menos 9 entidades de base de la Región y 80 familias, con más de 600 ovinos distribuidos. Su principal objetivo es apoyo a las familias que quieren iniciarse en la producción ovina, sin que requieran de gran inversión inicial. Entre sus dificultades está la falta de propuestas técnicas apropiadas para estos agricultores, que integran ovinos a un sistema complejo. El otro camino surge del trabajo conjunto entre la Red de Agroecología (RAU, red a nivel nacional que articula agricultores, consumidores e instituciones para el desarrollo de la agroecología) y el Programa Integral Metropolitano (PIM) de la Universidad de la República (UdelaR), quienes desde 2012 articulan enseñanza, investigación y extensión relacionadas al manejo agroecológico en producción animal. La realización del 65º Curso de Pastoreo Racional Voisin en el año 2011, a cargo del Prof. L.C. Pinheiro Machado y co-organizado por el Servicio Central de Extensión y Actividades en el Medio (SCEAM) de la UdelaR, fue de los primeros acercamientos entre ambas partes a la temática. Desde allí desarrollan acciones en conjunto involucrando estudiantes y docentes universitarios desde pasantías interdisciplinarias, cursos de grado (de las Facultades de Ciencias Económicas y Administración -FCEA- y de Veterinaria -FVET-), cursos de posgrado (FVET, con presencia de docentes de la Universidad Federal de Pelotas -UFPeL-, Brasil) y líneas de investigación (Disertación de Maestría en marco del Programa de Posgraduación en Agroecosistemas de la Universidad Federal de Santa Catarina -UFSC-, Brasil). Una de las fortalezas de este proceso está en el intercambio constante entre agricultores y técnicos. Entre sus dificultades está las casi inexistencia en la Región de agricultores que realicen manejo agroecológico e integren ovinos a sus agroecosistemas.

¿Cómo confluyen estas propuestas para construir un camino común? La necesidad de CNFR de construir propuestas técnicas apropiadas para los agricultores familiares de la Región fue un factor importante. También la búsqueda de la RAU de avanzar en integrar los rumiantes al manejo agroecológico y la posibilidad de aprender de la experiencia exitosa de CNFR en el tema. Pero sobre todo ha sido central el esfuerzo de coordinación y sinergia entre algunas de las expresiones territoriales de ambas organizaciones, principalmente al Este de la RM, donde incluso varias familias integran ambas organizaciones y donde el PIM también viene apoyando este proceso.



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO  
X CONGRESSO BRASILEIRO  
V SEMINÁRIO DO DF E ENTORNO  
12-15 SETEMBRO 2017  
BRASÍLIA- DF, BRASIL

Tema Gerador 5

Construção do Conhecimento Agroecológico

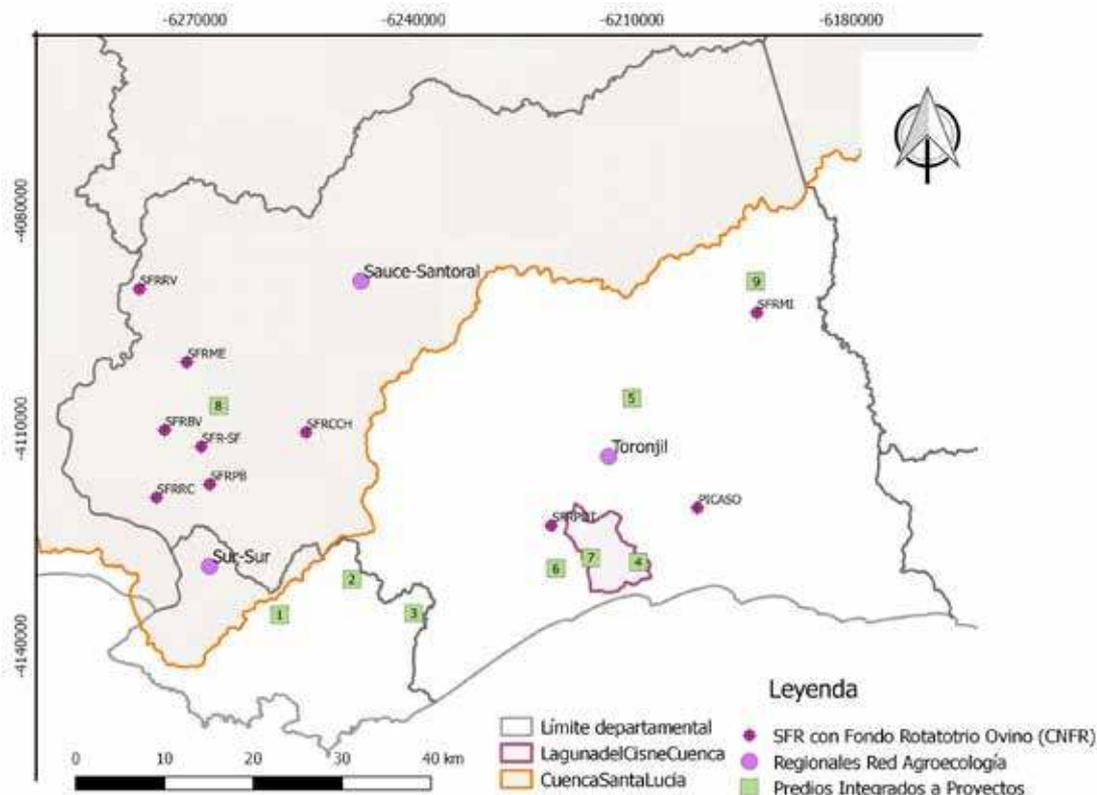


Finalmente la confluencia se materializó en 2016, catalizado por la posibilidad de acceder a apoyos concretos desde programas de apoyo a la agricultura familiar de la DGDR. Fueron dos los proyectos concretos apropiados por las organizaciones, lo que permitió definir una línea de trabajo común. Uno (“Cadenas de la valor y producción ovina” o “Más valor ovino”) propone apoyar o constituir “cadenas de valor” “innovadoras” para el rubro ovino, integrando agricultores familiares a las mismas, con foco en procesos asociativos. El otro (“Más Tecnologías para la Producción Familiar”) busca promover el desarrollo de “tecnologías apropiadas” para la agricultura familiar, basado en procesos de investigación participativa (“co-innovación”) entre organizaciones sociales y entidades de investigación. Ambos proyectos fueron aprobados e iniciaron su implementación en marzo de 2017, con duración de 18 meses. Así ambas organizaciones, junto con las instituciones de investigación y enseñanza, comenzaron a materializar la estrategia de trabajo conjunto en el tema. En el caso del “Más Valor...”, la organización responsable del Proyecto es la RAU y CNFR se integra como organización asociada, sumándose la UdelaR (a través del PIM) y la Agencia de Desarrollo Rural (ADR) de la Intendencia de Canelones (IC) como instituciones participantes. En el “Más tecnologías...” la fórmula es al revés, CNFR es la organización responsable y la RAU aparece asociada, integrándose como instituciones de investigación el PIM y FVET (Áreas de Gestión Agropecuaria, Tecnología Agropecuaria y Parasitología) desde la UdelaR, junto al Instituto de Investigaciones Biológicas Clemente Estable (IIBCE, dependiente del Ministerio de Educación y Cultura).

La experiencia constituye una línea de trabajo que asocia las organizaciones sociales y las instituciones de investigación y enseñanza, vinculando desarrollo e investigación, con el manejo agroecológico de ovinos como eje y los agricultores familiares de la RM como sujetos centrales. Por un lado la propuesta busca transitar hacia agroecosistemas que eviten la dependencia de insumos externos, especialmente los de origen industrial y permitan la viabilidad económica de los agricultores. Por otro intenta preservar las condiciones de los bienes naturales, principalmente suelo, agua y biodiversidad, estimulando sus procesos biológicos. Ésto es importante tanto por la situación de degradación de los suelos en la RM, como para aportar a la adaptación y resiliencia de estos sistemas al cambio y la variabilidad climática. También busca atacar el problema del control de parásitos gastrointestinales, central en la producción ovina y una de sus principales fuentes de pérdidas. El actual uso abusivo de antihelmínticos de síntesis industrial genera severos problemas de resistencia parasitaria, lo que hace necesario avanzar en alternativas de control integrales, que disminuyan la dependencia de los tratamientos, tanto por su impacto económico como porque la seguridad e inocuidad



alimentaria y el cuidado del ambiente en la producción agropecuaria integran cada vez más las exigencias de los consumidores. Otro componente es la búsqueda de alternativas de comercialización donde los agricultores se apropien de la mayor parte del valor que generan. Hasta el momento todas estas dimensiones tienen un escaso avance en propuestas concretas de investigación o desarrollo, por lo que es un espacio con muchas posibilidades de avanzar juntos entre organizaciones e instituciones.



**Figura 1.** Mapa con principales espacios de trabajo de la experiencia en la Región Metropolitana uruguaya.

Participan en forma permanente de esta línea de trabajo productores y técnicos de la CNFR y de sus entidades de base en la Región, integrantes de la RAU (productores, técnicos, consumidores), docentes y estudiantes de la UdelAR (FVET, FCEA, PIM, SCEAM) e investigadores del IIBCE. También han realizado contribuciones relevantes más puntuales técnicos de la UFSC y la UFPel de Brasil. Desde instituciones gubernamentales el apoyo ha sido muy puntual, particularmente de la Dirección General de desarrollo Rural del Ministerio de Ganadería (DGDR-MGAP) y de la ADR de Canelones. En el caso del Proyecto “Más valor...” 9 agricultores se vinculan directamente a través de inversiones prediales, asistencia técnica, formación y acceso al Fondo Rotatorio creado y gestionado por la RAU. También a sus actividades se suman directamente 2



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO  
X CONGRESSO BRASILEIRO  
V SEMINÁRIO DO DF E ENTORNO  
12-15 SETEMBRO 2017  
BRASÍLIA- DF, BRASIL

Tema Gerador 5

Construção do Conhecimento Agroecológico



regionales de la RAU y 3 entidades de base de CNFR. El “Más Tecnologías...” involucra directamente 3 familias de agricultores-investigadores y otros 30 agricultores a las actividades del Proyecto. También vincula directamente 2 entidades de base de CNFR. Por tanto el conjunto de la experiencia integra directamente unos 50 agricultores y 20 técnicos, además de docentes y estudiantes universitarios, alcanzando de forma indirecta cerca de 20 organizaciones de base y 200 familias vinculadas al FRO de CNFR y a la RAU.

## Análisis

La experiencia se encuentra iniciando su implementación, pero algunas reflexiones sobre lo transitado es posible. Primero surge que, más allá del interés por generar acciones conjuntas desde esferas centrales o dirigenciales de las organizaciones e instituciones, la construcción de acuerdos aquí nace desde los territorios y las entidades de base, donde confluyen necesidades comunes y personas concretas. Esto parece importante cuando organizaciones con estructuras organizativas, forma de tomar decisiones e historias tan distintas intentan trabajar en conjunto.

Otro aspecto fue la importancia de proyectos concretos como estructurantes, sentando bases para materializar ésta línea de trabajo conjunta, pasando de las ideas al trabajo concreto. La financiación para ello implica un empuje importante, más para organizaciones con poca capacidad económica.

Simultáneo a lo anterior surge una de las principales dificultades para consolidar este tipo de propuestas desde organizaciones populares, que es la dependencia del financiamiento del Estado, tanto económica como de voluntades políticas, exponiéndose a condicionamientos (explícitos o implícitos). A esto se suman dificultades institucionales vinculadas directamente a la temática. Por un lado las exigencias legales para la faena y comercialización de ovinos, no contemplan este tipo de propuestas y aparecen alejadas de la realidad de los agricultores de la Región. También la falta de tecnologías apropiadas para el manejo agroecológica ovina validadas localmente, junto a la poca capacidad de investigación e interés sobre el tema desde el grueso de la institucionalidad. Pero quizá entre las mayores dificultades está el poco compromiso estatal con la agroecología, más allá de programas puntuales o excepciones institucionales.

Entre los mayores aportes de la propuesta aparece el fortalecimiento del vínculo entre dos organización sociales de peso nacional, para las no ha sido fácil coordinar acciones conjuntas, muchas veces pesando más lo que las separa que lo que las une: el cuestionamiento al modelo del agronegocio y la necesidad de construir otro proyecto de desarrollo para los agricultores familiares y sus territorios. El conflicto ambiental



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO  
X CONGRESSO BRASILEIRO  
V SEMINÁRIO DO DF E ENTORNO  
**12-15 SETEMBRO 2017**  
**BRASÍLIA- DF, BRASIL**

Tema Gerador 5

Construção do Conhecimento Agroecológico



presente en Canelones parece una oportunidad de fortalecer vínculos locales, donde no solo es importante la viabilidad económica de las familias, sino también alternativas técnicas que consideren los bienes naturales y el vínculo con los consumidores. Éste vínculo, junto con la sistematización y generación de conocimiento en la temática, pueden ser base tanto para disputar y avanzar hacia nuevas políticas públicas y apoyos estatales, como potenciando propuestas que ya existen, como pueden serlo la ley de compras públicas, los intentos de apoyo a la agroecología desde las Intendencias de Montevideo y Canelones, las alternativas de Faena a pequeña escala, entre otras. También es una oportunidad para las instituciones de enseñanza e investigación para avanzar en líneas de intervención, enseñanza e investigación sobre ésta temática, en vínculo con las organizaciones.

El diálogo de saberes (entre agricultores y técnicos, pero también “de agricultor a agricultor”), así como la construcción de procesos interdisciplinarios, vienen siendo aspectos centrales tanto en la construcción de ésta experiencia concreta, como en la búsqueda general de soluciones a problemas sociales desde el enfoque de la agroecología y en conjunto entre organizaciones populares e instituciones de enseñanza e investigación.

### **Agradecimientos**

Aunque no figuran entre los autores, también están directamente vinculados a ésta experiencia Gustavo Cabrera (CNFR), Eduardo Diz (RAU), Gustavo Benítez (FVET), Óscar Correa (FVET) y Elena Apezteguia, además de buena parte de los agricultores integrantes de la Sociedad de Fomento Rural Piedra del Toro (CNFR) y de la Regional Toronjil (RAU).

### **Referencias bibliográficas**

GARCÍA FERREIRA, Rodrigo. Produção ovina de base ecológica: alternativa para agricultores familiares da região metropolitana? 2015. Dissertação (mestrado profissional) - Universidade Federal de Santa Catarina, Centro de Ciências Agrárias, Programa de Pós-Graduação em Agroecossistemas, Florianópolis.