



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO
X CONGRESSO BRASILEIRO
V SEMINÁRIO DO DF e ENTORNO
12-15 SETEMBRO 2017
BRASÍLIA- DF, BRASIL

Tema Gerador 1

Políticas Públicas e Conjuntura



Políticas públicas para la adaptación al cambio climático en espacios rurales. Caso estudio Monte Alto Holguín- Cuba.

Public policies for adaptation to climate change in rural areas. Case study Monte Alto Holguin – Cuba.

Gallardo Milanés, Olga Alicia¹.

¹UNESPAR- Universidad de Holguín, oaliciagallardo2013@gmail.com

Tema Generador: Políticas Publicas y Coyunturas

Resumen

El trabajo aborda las políticas publicas para la adaptación al cambio climático en los espacios rurales, con el objetivo de comprender el papel de los de los actores rurales en el diseño de las estrategias de adaptación, así como analizar las políticas públicas en función de la protección de las producciones y los medios de vida de agricultores y agricultoras, para ello se combinaron métodos cualitativos y cuantitativos. Los resultados muestran insuficientes acciones de adaptación en la comunidad estudiada y las que realizan no forman parte de una estrategia familiar ante los efectos del cambio climático; el gobierno local no promueve políticas públicas ajustadas a las diferentes condiciones que se observan en el agro-ecosistema de Monte Alto.

Palabras claves: Políticas públicas, estrategias, cambio climático, adaptación, espacios rurales.

Abstract

The paper deals with public policies for adapting to climate change in rural areas, in order to understand the role of rural actors in the design of adaptation strategies, as well as to analyze public policies in terms of protection. Of the productions and the means of life of farmers, for which qualitative and quantitative methods were combined. The results show insufficient adaptation actions in the studied community and the ones that they do not form part of a family strategy before the effects of the climatic change; The local government does not promote public policies adjusted to the different conditions that are observed in the agro-ecosystem of Monte Alto.

Keywords: Public policies, strategies, climate change, adaptation, rural spaces.

Introducción

La coordinación de políticas y las políticas transversales son elementos fundamentales para enfrentar el cambio climático, considerando que los efectos de éste son cruzados. Las políticas transversales de mayor relevancia como marcos para desarrollar acciones frente al cambio climático en el sector agropecuario son: gestión de riesgos, cuya importancia se ha destacado; ordenamiento territorial; gestión de recursos hídricos y desarrollo territorial rural (RODRÍGUEZ et al, 2015).

Las políticas públicas están diseñadas en Cuba para la protección de la vida y recursos materiales en caso de afectaciones por fenómenos meteorológicos extremos; la Defensa Civil coordina la gestión de las mismas y participan los demás Organismos de la Administración Central del Estado, su efectividad es alta se consigue proteger a



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO
X CONGRESSO BRASILEIRO
V SEMINÁRIO DO DF e ENTORNO
12-15 SETEMBRO 2017
BRASÍLIA- DF, BRASIL

Tema Gerador 1

Políticas Públicas e Conjuntura



la población. Sin embargo a nivel local los gobiernos municipales no van más allá de poner en práctica esas políticas y no se diseñan medidas dirigidas a la protección de los espacios rurales ante la variabilidad climática que resguarde básicamente a productores individuales.

Existe poca cultura del riesgo en las zonas rurales y no se definen las vulnerabilidades en relación al cambio climático, la información sobre el clima es poco utilizada por los gobiernos locales y los actores del campo en función del diseño de estrategias. El estudio se realizó con el objetivo de comprender el papel de los de los actores rurales en el diseño de las estrategias de adaptación ante el cambio climático, así como analizar las políticas públicas en función de la protección de las producciones y los medios de vida de agricultores y agricultoras.

La adaptación al cambio climático es un proceso que requiere del compromiso de una amplia gama de participantes y por consiguiente el fortalecimiento de la capacidad de la sociedad civil local y de las instituciones del gobierno, para que puedan apoyar más eficazmente los esfuerzos que se desarrollan desde la comunidad, los hogares y los individuos. La adaptación se fundamenta también en el reconocimiento de que las personas deben ser empoderadas para transformar y garantizar sus derechos y medios de vida (CARE, 2010).

Durante las dos últimas décadas muchos estudios, análisis y foros han relevado la necesidad de considerar la formulación de políticas públicas, eso normalmente no ha ocurrido como lo requiere el contexto. Los formuladores de políticas necesitan considerar las transformaciones rurales y las características de los hogares; se coincide con (FAIGUENBAUM; ORTEGA; SOTO, 2013) al expresar que se carece de visión estratégica de largo plazo y de una institucionalidad responsable para abordar el desarrollo en los espacios rurales.

A las políticas de desarrollo rural corresponde considerar los impactos del cambio climático pues este puede limitar las estrategias que impulsen este proceso; el modelo de desarrollo económico y social asumido en Cuba en los últimos años apuesta por el desarrollo local. Sin embargo se requiere movilizar actores a través de acciones locales, con la introducción de nuevas tecnologías, energías limpias, renovación de actividades tradiciones, innovación en la comercialización y prestación de servicios, ligado a la revalorización de la iniciativa individual y colectiva, la dinamización del tejido socio-económico así como mejor capacitación.



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO
X CONGRESSO BRASILEIRO
V SEMINÁRIO DO DF e ENTORNO
12-15 SETEMBRO 2017
BRASÍLIA- DF, BRASIL

Tema Gerador 1

Políticas Públicas e Conjuntura



Metodología

La investigación de campo se realizó en el Consejo Popular Monte Alto del municipio Calixto García de la provincia Holguín, se efectuó desde una perspectiva interdisciplinaria en las ciencias sociales, se triangularon métodos y técnicas cualitativas y cuantitativas. Las cualitativas se utilizaron para abordar y profundizar en las categorías que hacen parte del estudio a través del contacto directo con los campesinos y campesinas de Monte Alto en el contexto en que se desenvuelven para intentar comprender el fenómeno a partir de la representación de los participantes.

Se aplicó la matriz de Presión, Impacto y Respuesta para conocer las vulnerabilidades y capacidades del lugar. Se encuestaron 113 campesinos y campesinas y se entrevistaron 15 familias, lo que permitió saber las percepciones sobre el cambio climático, así como las estrategias que utilizan para protegerse de la variabilidad climática. Si creemos que hay una realidad por descubrir, cualquier método puede proporcionar nueva información sobre esta realidad, ambos métodos cuantitativos y cualitativos pueden contribuir a nuestro conocimiento sobre el mundo social empírico (PATTA, 2015).

Resultados y discusión

El Consejo Popular Monte Alto del municipio Calixto García en la provincia de Holguín, se encuentra ubicado entre las cuencas de los ríos La Rioja y El Salado, tiene una extensión territorial de 82 Km² con una población aproximada de 2228 Hb. Asentados en 844 viviendas lo que representa una densidad de población de 27,17 hb/km², el clima es tropical de sabana con una época de lluvia y otra menos lluviosa. Sin embargo, hay lugares donde las precipitaciones son prácticamente escasas como consecuencias de la agresión al medio. En el ámbito económico productivo se ha caracterizado por la producción agropecuaria, con altos índices en la producción de leche y carne.

El diagnóstico socio-ambiental reveló que las principales vulnerabilidades del territorio se relacionan con el deterioro de su entorno social y natural, entre lo más destacable está los procesos de deforestación e inadecuado uso de los suelos; la proliferación de vectores; condiciones de vida y de trabajo marcadas por la precariedad y déficit de infraestructura, incluyendo la red vial, el transporte y las comunicaciones; la calidad del agua es mala, también existen dificultades con su acceso y almacenaje; insuficientes fuentes de empleo que afectan de manera peculiar a las mujeres.

El recurso agua está contaminado por la inadecuada gestión de los desechos sólidos y malas prácticas en la ganadería. El agua superficial y subterránea está salinizada por lo que no son aptas para el consumo humano. El suelo está contaminado básicamente



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO
X CONGRESSO BRASILEIRO
V SEMINÁRIO DO DF e ENTORNO
12-15 SETEMBRO 2017
BRASÍLIA- DF, BRASIL

Tema Gerador 1

Políticas Públicas e Conjuntura



por la acumulación de excretas del ganado vacuno, las tierras son fértiles y son utilizadas pequeñas parcelas para producción de viandas, caña y maíz, para el consumo humano y animal; el suelo está poco aprovechado pues la ganadería es extensiva. El aire está contaminado por la emisión de metano producido por la acumulación de excretas del ganado vacuno y por humo derivado de la cocción de los alimentos con leña.

El estudio de percepción realizado reveló que el 93% considera que el clima ha cambiado, reconocen el cambio climático como algo que afecta sus producciones y condiciones de vida. Manifestaron que se han intensificado los procesos de sequías, lo que dificulta su actividad económica, por la reducción del alimento para el ganado, el agua para el consumo animal y humano, se pierden las cosechas de cultivos varios. En la implementación de estrategias de adaptación intervienen múltiples intereses estos pueden ser políticos, económicos, sociales o culturales representados por los actores que interactúan en ese espacio comunitario, frecuentemente estos intereses entran en contradicción con las acciones que se requieren tomar para la reducción de vulnerabilidades, por lo que es necesario efectuar procesos participativos y de comunicación educativa.

El estudio incluyó el análisis de la familia como uno de los actores importantes pues esta conserva una diversidad de sujetos con diversos roles e intereses, que pueden ser coincidentes o contradictorios, pero que pueden conectarse y producir estrategias comunes (NÚÑEZ, 2006). El estudio realizado en la comunidad muestra que no existe estrategia familiar ante el cambio climático, el 53,3% de las familias manifestó no poseer estrategias para la adaptación al cambio climático y el 46,6% expresó que utilizan el riego para proteger las cosechas y la producción de alimento animal, además con el apoyo del Instituto de Investigaciones Jorge Dimitrov cosechan variedades de pastos más resistentes a la sequía.

Las familias asumen diversas estrategias según sus necesidades como grupo social, como actor integrado al contexto, en su relación con los recursos y las capacidades, las decisiones tomadas sobre: el uso de la tierra, las actividades económicas a desarrollar, la obtención y distribución de los ingresos puede articularse a través de valores sociales y comunitarios. A partir de las relaciones e interacciones que tienen con su entorno sociocultural, así como de las situaciones espacio – temporales que vive donde crea su realidad social, se van construyendo diferentes estrategias familiares. Las prácticas tradicionales en los hogares rurales estudiados, ha limitado la construcción de estrategias familiares para la adaptación al cambio climático, las decisiones las toman generalmente los hombres; las mujeres son víctimas de explotación y marginación en el actual modelo de producción, representan un sector que no puede ser olvidado en los análisis sobre ciudadanía y justicia social (SCHIMANSKI et al, 2011).



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO
X CONGRESSO BRASILEIRO
V SEMINÁRIO DO DF e ENTORNO
12-15 SETEMBRO 2017
BRASÍLIA- DF, BRASIL

Tema Gerador 1

Políticas Públicas e Conjuntura



La adaptación al cambio climático en Monte Alto no está favorecida por las políticas públicas locales, los entrevistados manifestaron que el gobierno municipal no promueve políticas que garanticen la protección de las producciones que están en riesgo por los prolongados procesos de sequía. Para (VILLAREAL, 2010) considera importante la participación ciudadana en las políticas públicas porque constituye un elemento fundamental y condición de posibilidad para la gobernanza democrática y puede llegar a constituir un mecanismo para el empoderamiento social. Lograr la participación de los actores rurales en las políticas públicas de adaptación ante el cambio climático requiere una mayor articulación de estos con profesionales de las instituciones que toman decisiones, también con los investigadores que aportan información esencial a ser considerada en la planificación, lograr una relación fluida en un entorno de confianza, provoca que los resultados se concreten en menos tiempo.

Conclusiones

Las comunidades rurales son cada vez más vulnerables por las condiciones que impone el cambio climático en un contexto dinámico y complejo. En el caso de Cuba, a ello se suman las condiciones de insostenibilidad económica y ecológica por las inadecuadas prácticas de los productores agropecuarios, por lo que se requiere la búsqueda de nuevas alternativas productivas y socioambientales. La comunidad de Monte Alto tiene percepción ante los riesgos que provoca el cambio climático, lo que la pone en capacidad de reconocer sus vulnerabilidades de esta forma está en mejores condiciones para adoptar un comportamiento responsable y tomar decisiones que favorezcan la reducción de su fragilidad ante los efectos negativos que ocasiona la variabilidad climática.

Las acciones de adaptación que se efectúan en la comunidad estudiada son escasas, se realizan de forma aislada y no forman parte de una estrategia familiar para proteger los medios de vida. Las campesinos y campesinas de este espacio deben romper sus concepciones tradicionales al relacionarse con la naturaleza y modificar las relaciones socioculturales, que les permitan una visión prospectiva e innovadora en un escenario de cambio climático. Las mujeres precisan ser empoderadas para participar en las estrategias familiares de adaptación ante el cambio climático, lo cual significa que deben tener la posibilidad de asumir un rol protagónico en la búsqueda de alternativas que les permitan eludir los efectos de la agudización de los fenómenos naturales para ello necesitan ampliar sus capacidades.

Los estudios realizados muestran con claridad la emergencia de los nuevos actores sociales en la construcción de estrategias de adaptación con perspectiva de desarrollo sostenible; en Monte Alto se observa poca articulación de los actores con capacidad



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO
X CONGRESSO BRASILEIRO
V SEMINÁRIO DO DF e ENTORNO
12-15 SETEMBRO 2017
BRASÍLIA- DF, BRASIL

Tema Gerador 1

Políticas Públicas e Conjuntura



creativa para transformar; son aún insuficientes las acciones que se ejecutan en los espacios rurales ante los efectos de la variabilidad climática; no existe entre los diferentes actores visión suficiente para considerar la información sobre el clima en las estrategias de desarrollo y los gobiernos locales no promueven políticas públicas ajustadas a las diferentes condiciones que se observan en estas comunidades.

Los gobiernos locales en el diseño de políticas públicas de adaptación al cambio climático en espacios rurales, han de considerar la participación de los actores del campo, lo que significa que los decisores tomen en cuenta las preferencias, necesidades y opiniones ciudadanas, a su vez campesinos y campesinas deben mostrar interés por involucrarse en la toma de decisiones, es así que se convierten en actores de los procesos de formulación de políticas públicas.

Referencias Bibliográficas

CARE INTERNACIONAL. **Manual para el análisis de la capacidad y vulnerabilidad climática**, Lima, Perú: CARE, 2010.

FAIGUNBAUM, S; ORTEGA, C; SOTO, F. **Pobreza rural y políticas públicas en América Latina**, Tomo I, 1ed, Roma: FAO, 2013.

NÚÑEZ, L. **Las percepciones ambientales de los actores locales**. In A. Guzón (Comp), **Desarrollo local en Cuba**. (pág. 154-162). La Habana: Academia, 2006.

PATTA, M. Métodos quantitativos e pesquisa em ciências sociais: Lógica e utilidade do uso da quantificação nas explicações dos fenômenos sociais. **Revista Mediações**, Londrina, 55-65, 2015.

RODRÍGUEZ, A.G; LÓPEZ, T.T; MEZA, L.E; LOBOGUERRERO, A.M. **Innovaciones institucionales en políticas sobre agricultura y cambio climático**, 1ed, Santiago de Chile: CEPAL- FAO, 2015.

SCHIMANSKI, E; SCHEFFER, SM; SCHONS, SM. Meio ambiente, gênero e condição de pobreza: mulher e cidadania. En Meio ambiente, crise e cidadania. Tensões e articulações no debate ecológico. Editorial Todopalavra. Ponta Grossa, Brasil, 2011.

VILLAREAL, M.T. Participación ciudadana y políticas públicas, 2010. Acceso 29 de marzo 2016, disponible en: http://www.cee-nl.org.mx/educacion/certamen_ensayo/decimo/MariaTeresaVillarrealMartinez.pdf