



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO
X CONGRESSO BRASILEIRO
V SEMINÁRIO DO DF e ENTORNO
12-15 SETEMBRO 2017
BRASÍLIA- DF, BRASIL

Tema Gerador 1

Políticas Públicas e Conjuntura



Plan Nacional de Agroecología en Uruguay: una política pública necesaria

National Agroecology Plan in Uruguay: a necessary public policy

GAZZANO Inés^{1,2}; GÓMEZ PERAZZOLI, Alberto^{3,2}; NANSEN, Karin⁴

¹Departamento de Sistemas Ambientales, Universidad de la República del Uruguay; ²Núcleo Interdisciplinario Impactos de la intensificación de los sistemas agroalimentarios, igazzano@gmail.com; ³Red de Agroecología del Uruguay, a.gomezperazzoli@gmail.com; ⁴Red de Semillas Criollas y nativas urusust@redes.org.uy

Eje temático: Políticas Públicas y coyuntura

Resumen

Enfrentamos una crisis sin precedentes con niveles récord de pobreza rural, hambre, migración y degradación ambiental. Sinérgicamente la intensificación agraria; la globalización del sistema alimentario, la degradación ambiental y el cambio climático, aumentan la vulnerabilidad. Es imperioso promover nuevas formas de producción, distribución y consumo, desde un enfoque agroecológico; como estrategia de transformación social. Más de tres décadas de desarrollo de Agroecología en Uruguay, permiten comenzar la construcción del Plan Nacional de Agroecología. Orientado a promover: soberanía alimentaria; uso sustentable de los bienes naturales, semillas criollas y recursos genéticos nativos; participación activa de las comunidades en la gestión sustentable de sus territorios y cuencas hidrográficas; acceso a la tierra y seguridad en la tenencia; mercados locales y de cercanía; formación e investigación en agroecología; políticas diferenciadas para agricultura familiar, equidad en especial de jóvenes y mujeres. Planteando la disputa de un espacio territorial, político, social, y de gestión de los bienes naturales que aporte al desarrollo nacional.

Palabras clave: Participación, propuesta política, Agroecología

Abstract

We are facing an unprecedented crisis with record levels of rural poverty, hunger, migration and environmental degradation. Synergistically, agrarian intensification; The globalization of the food system, environmental degradation and climate change, increase vulnerability. It is imperative to promote new forms of production, distribution and consumption, from an agroecological approach; As a strategy of social transformation. More than three decades of development of Agroecology in Uruguay, allow to begin the construction of the National Agroecology Plan. Promoted to promote: food sovereignty; Sustainable use of natural assets, native seeds and native genetic resources; Active participation of communities in the sustainable management of their territories and watersheds; Access to land and security of tenure; Local and neighborhood markets; Training and research in agroecology; Differentiated policies for family agriculture, equity of young people and women. Raising the dispute of a territorial, political, social, and natural resources management that contributes to national development.

Keywords: Participation, political proposal, Agroecology



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO
X CONGRESSO BRASILEIRO
V SEMINÁRIO DO DF e ENTORNO
12-15 SETEMBRO 2017
BRASÍLIA- DF, BRASIL

Tema Gerador 1

Políticas Públicas e Conjuntura



Introducción

Uruguay tiene 16,4 millones de hectáreas agropecuarias y 3.286.314 habitantes, 95% de población urbana y 5%, de población rural que asciende a 12 % considerando la población rural dispersa y de pequeñas localidades. El sector agropecuario representa el 8% del Producto Interno Bruto (PIB) del país y el 75% de sus exportaciones de bienes. Entre 2003 y 2013, crece el 73% del PIB total, explicado en gran parte por el aumento de la agricultura de granos (principalmente soja) que crece 120%. En los últimos años se da una fuerte intensificación agrícola impulsada por un ciclo de precios altos de los *comodities* principalmente soja y forestación. Este crecimiento económico no ha estado exento de impactos sociales y ambientales. Aumentó el precio, la concentración y extranjerización de la tierra. En Uruguay abandonan el campo 1100 agricultores por año, acumulando 40000 explotaciones menos desde la década del 50 hasta el 2011, (DIEA, 2011); agudizando el despoblamiento rural. Entre 2000 y 2014 la producción de cultivos cerealeros e industriales, aumentó 390% y el área 370% (DIEA, 2016), el rendimiento, de soja, aumenta un 36%. Lo anterior trajo aparejado un aumento en el uso de insumos: las importaciones en Kg de principio activo aumentaron: herbicidas 874%; insecticidas 175%; funguicidas 195% (MGAP, 2016) y fertilizantes aumentó 340 %. (DIEA, 2016). Consolidando un modelo caracterizado por la concentración y la exclusión de modos de producción y habitantes, concentrador de la tierra y la riqueza (Carámbula, 2016).

La Producción, comercialización y certificación de agricultura orgánica registra 150 agricultores certificados, asociados a la Red de Agroecología del Uruguay, que comercializan en el mercado interno hortalizas, frutas, lácteos, en predios de 7 ha promedio. (DINAMA, 2015, Red de Agroecología del Uruguay, 2016). Los agricultores ecológicos desarrollan circuitos cortos de comercialización. Certifican por la Red de Agroecología habilitada por el Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca, que evalúa la conformidad mediante un Sistema Participativo de Garantía integrado por agricultores, consumidores y técnicos. El reconocimiento legal de los sistemas participativos de garantía fue una conquista de organizaciones de agricultores ecológicos y organizaciones no gubernamentales. Por otro lado existen en el país 1.207.000 hectáreas certificadas de ganadería orgánica de carne, con fines de exportación, que integra 400 predios extensivos con superficies promedio de 2900 hectáreas. La superficie orgánica representa el 7% del total agropecuario.



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO
X CONGRESSO BRASILEIRO
V SEMINÁRIO DO DF e ENTORNO
12-15 SETEMBRO 2017
BRASÍLIA- DF, BRASIL

Tema Gerador 1

Políticas Públicas e Conjuntura



Estrategia metodológica

Se parte de considerar que Uruguay enfrenta un cuestionamiento fuerte en torno a su capacidad de definir el presente y el futuro en clave de soberanía alimentaria, energética, tecnológica, cultural, ecológica. ¿Cómo construir un proceso político que contribuya a la soberanía desde la heterogeneidad ambiental, a la agricultura productora de alimentos, a la capacidad de conocer, manejar y conservar los bienes de la naturaleza? ¿y desde los actores, cómo satisfacer necesidades humanas fundamentales? y ¿cómo reconfigurar las relaciones sociales, la organización, autonomía, la identidad y gestión territorial?

A partir de la revisión del proceso seguido en Uruguay se analizan los principales hitos del proceso histórico de más de tres décadas de construcción de capacidades en Agroecología, para explicitar la propuesta actual de construcción de un Plan Nacional de Agroecología (PNA)

Resultados y discusión

En el desarrollo de la Agroecología en Uruguay, las primeras menciones se encuentran en 1939 (Bensin, 1939), planteando discrepancias y otro enfoque a la revolución verde (RV) que se consolidaba en la década del 40. La agricultura familiar no adopta la RV en su totalidad, pero algunos productores/as incorporaron algunas características: el uso intensivo de insumos y la especialización en los sectores más capitalizados. La aparición de problemas ambientales y socio-económicos puede atribuirse tanto a las políticas implementadas como a los cambios técnicos introducidos en el esquema de RV. El posicionamiento crítico a este modelo agrícola junto con la construcción de alternativas, marca el re-inicio de la Agroecología, a partir de la década del 80, al igual que en el resto de Latinoamérica, esto dará lugar a una serie de acciones propias en el ámbito de las ONGs, la Universidad, los/as agricultores/as, con varios momentos clave (Figura 1).

En el país diversas estrategias alternativas, constituyen las bases de propuestas de cambio y reúnen aspectos centrales tales como: defensa del uso y conservación de los bienes de la naturaleza, convergen diversos actores de movimientos sociales en defensa del agua, tierra, biodiversidad, semillas, entre otros. Es posible reconocer un punto de partida en el accionar de algunos universitarios/as y organizaciones no gubernamentales en la década del 80, que comienzan acciones de crítica al modelo convencional y búsqueda de alternativas. Conformándose un primer nivel de organización de diversos actores la Mesa de Agroecología (1987) que reúne, productores/as, técnicos, consumidores, integrantes de ONGs, entre otros. En el ámbito de la comercialización



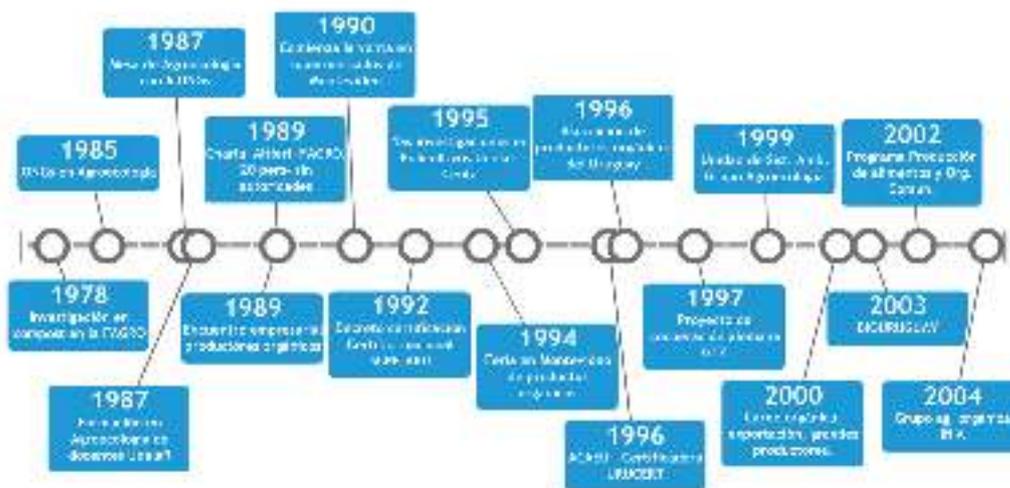
VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO
X CONGRESSO BRASILEIRO
V SEMINÁRIO DO DF e ENTORNO
12-15 SETEMBRO 2017
BRASÍLIA- DF, BRASIL



en la década del 90, se diferencia la venta de productos orgánicos, que más adelante dará pie a otras formas basadas en circuitos cortos y reactivación de economías locales (ferias, canastas, venta directa, ecotiendas, así como góndolas específicas en supermercado). Subyace el reconocimiento de estilo de manejo común (ecológico), grados creciente de autonomía en el uso de insumos y objetivos sociales que contribuirá a procesos organizacionales, con expresiones importantes: en 1996 la Asociación de productores orgánicos del Uruguay en (APODU) y más adelante la conformación de la Red de semillas nativas y criollas (2004); Red de Agroecología del Uruguay (2005) y Organización de consumidores/as (2015) y la conquista desde las organizaciones sociales del Sistema Participativo de Garantía (SPG) en 2008.

La trayectoria de formación, investigación y extensión universitaria acompaña este proceso con algunos hitos (programa de producción de alimentos y organización comunitaria, cursos y programas de extensión, entre otros) que consolidan su expresión local en la Sociedad Científica Latinoamericana de Agroecología (2007).

Este conjunto de acciones y experiencias constituyen por un lado acciones de resistencia al modelo dominante actual y por otro de transformación en campos de agricultores/as familiares, en estrategias de comercialización y consumo; en el accionar universitario y la educación y en procesos políticos. Estableciendo una acción contrahegemónica con expresión en las dimensiones: biofísica y técnico-productiva, socioeconómica, de desarrollo local, sociocultural y política de la Agroecología.



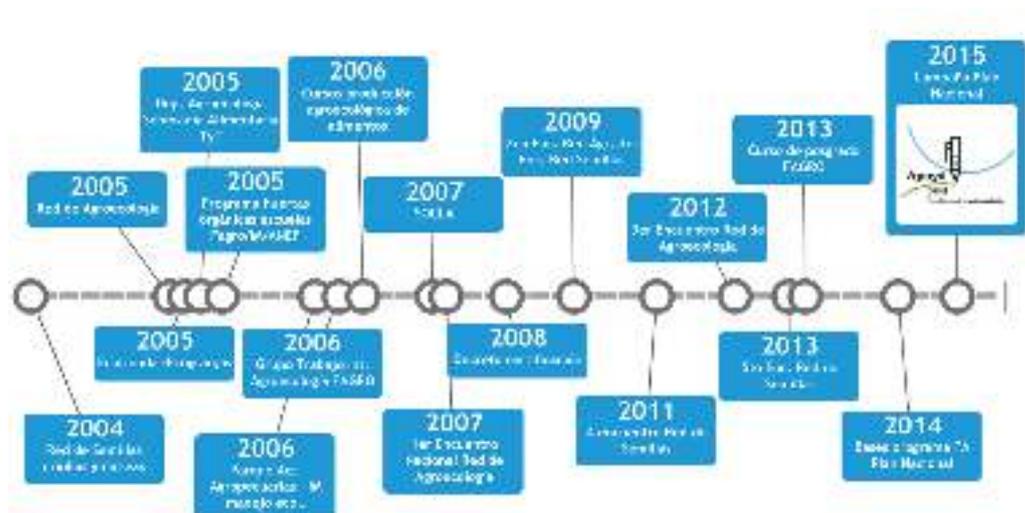


Figura 1 Línea de tiempo con las principales acciones en Agroecología en Uruguay

Durante 2015 integrantes de la Red de Agroecología, la Red de Semillas Nativas y criollas y la Sociedad Científica Latinoamericana de Agroecología (SOCLA) comenzaron la construcción en forma participativa de los lineamientos generales para un Plan Nacional de Agroecología, con nueve ejes centrales (Fig. 2). Se presentó una carta al Presidente de la república Dr. Tabaré Vázquez (2015) y en agosto de 2016 se ingresó la Comisión de Agricultura del Senado de la república un Proyecto de Ley, que tiene como objeto declarar de interés nacional el fomento de la producción, distribución y consumo de productos de base agroecológica y crear una comisión honoraria nacional como marco institucional precedente para la realización de un plan de desarrollo integral. Las organizaciones involucradas continúan el proceso de construcción participativa del Plan Nacional, en disputa del territorio en todas sus dimensiones el acceso a los bienes de la naturaleza y su gestión planteando; qué producir? cómo? dónde? y para quién?

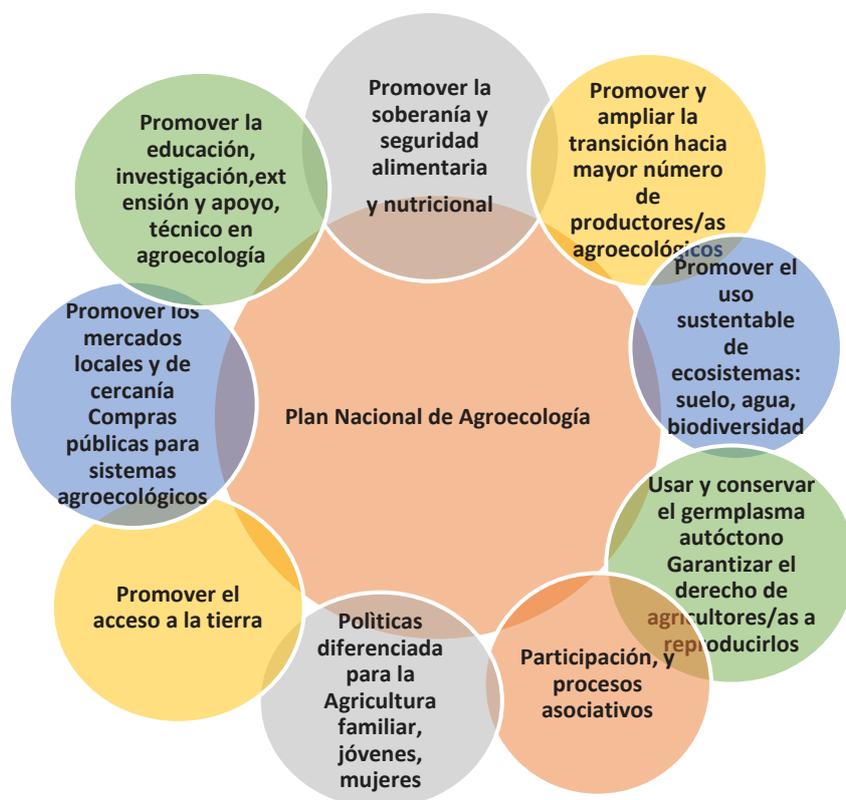


Figura 2: Ejes de la propuesta de Plan Nacional de Agroecología Uruguay

Conclusiones

La agroecología ha acumulado experiencias y prácticas organizativas que genera condiciones para escalar la propuesta, en clave de soberanía alimentaria y territorial. La propuesta PNA no es un punto de destino sino un punto de partida, generar estos lineamientos implica disputar un espacio político, en el territorio, en el Estado y en la sociedad, orientado hacia la soberanía y seguridad alimentaria y nutricional de la población; hacia la disminución de la vulnerabilidad y el aumento de la resiliencia de los territorios agrarios.

Bibliografía

BENSIN, Basil. La agroecología como ciencia básica de la conservación del suelo. *Revista de la Asociación de Ingenieros Agrónomos*, v. 11, n. 1, p. 4-10, 1939.

CARÁMBULA, Matías. *De la identidad de la resistencia a la identidad proyecto: la Producción Familiar en Canelones y los Territorios de la Soberanía*. 2016. Posdoctorado del Centro de Estudios Avanzados, Universidad Nacional de Córdoba, Argentina, 2016.



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO
X CONGRESSO BRASILEIRO
V SEMINÁRIO DO DF e ENTORNO
12-15 SETEMBRO 2017
BRASÍLIA- DF, BRASIL

Tema Gerador 1

Políticas Públicas e Conjuntura



DIEA - MGAP. *Anuarios estadísticos*. Disponible en: <<http://www.mgap.gub.uy/unidad-ejecutora/oficina-de-programacion-y-politicas-agropecuarias/publicaciones/anuarios-diea/anuario2016>>. Acceso: 15 mayo 2016.

DIEA - MGAP. *Censo General Agropecuario*. 2011 Disponible en: <<http://www.mgap.gub.uy/unidad-ejecutora/oficina-de-programacion-y-politicas-agropecuarias/descarga/censo-general>>. Acceso: 5 junio 2016.

DINAMA - MVOTMA. *Indicadores Ambientales*. Disponible en: <https://www.dinama.gub.uy/indicadores_ambientales/fichas_ods/>. Acceso: 1 julio 2016.

MGAP. *Datos estadísticos de importaciones productos fitosanitarios*. Disponible en: <<http://www.mgap.gub.uy/unidad-ejecutora/direccion-general-de-servicios-agricolas/tramites-y-servicios/servicios/datos>>. Acceso en: 15 may 2016.

RED DE AGROECOLOGÍA DEL URUGUAY. *Taller de intercambio Brasil – Uruguay sobre experiencias de comercialización, compras públicas y producción para la agricultura ecológica familia*. Disponible en: <www.redagroecologia.uy>. Acceso en: 1 jul. 2016.