



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO
X CONGRESSO BRASILEIRO
V SEMINÁRIO DO DF e ENTORNO
12-15 SETEMBRO 2017
BRASÍLIA- DF, BRASIL

Tema Gerador 1

Políticas Públicas e Conjuntura



Avanços e desafios na implantação do Programa Municipal de Aquisição de Alimentos de Maracanaú/CE

Progress and challenges in the implementation of the Municipal Food Purchase Program Maracanaú/CE

NUNES, Elizângela Assunção¹; SILVA JÚNIOR, José Maria Tupinambá da¹; GOMES, Hordênia Chagas Azevedo¹; GALERA JÚNIOR, José Roberto¹; LIMA NETA, Ercília Ferreira¹

¹Prefeitura Municipal de Maracanaú/CE, elizangelaassuncao@nunes@gmail.com; jmtsilvajunior@gmail.com; hordeniaazevedo@yahoo.com.br; robertogalerajr@yahoo.com.br; erciliafln@gmail.com

Tema Gerador: Políticas Públicas e Conjuntura.

Resumo

O Programa de Aquisição de Alimentos (PAA) é um dos principais programas de compras institucionais e representa um incentivo a construção de práticas favoráveis à comercialização para os agricultores familiares, além de garantir o acesso a alimentos em regularidade necessária para às populações em situação de insegurança alimentar e nutricional. Em Maracanaú, a Prefeitura aprovou Lei Municipal instituindo o PAA, visando adquirir gêneros alimentícios de agricultores residentes em Maracanaú/CE. Foram beneficiados com a execução do Programa, 52 agricultores da Reserva Indígena e 15 do Mucunã. Os produtos agropecuários mais fornecidos pelos produtores durante o período de ocorrência do PAA foram manga, banana e carne suína. Concluiu-se que o PAA desempenha um papel significativo na melhoria do acesso a comercialização de produtos agropecuários pelos agricultores de Maracanaú/CE, além de proporcionar acesso à alimentação adequada e saudável às pessoas atendidas na rede socioassistencial.

Palavras-chaves: agricultura familiar; produtos agropecuários; comercialização.

Abstract

The Food Purchase Program (PAA) is one of the main institutional procurement programs and represents an incentive to build marketing-friendly practices for family farmers, as well as guaranteeing access to food in a regularity necessary for populations in situations of insecurity food and nutrition. In Maracanaú, the Municipality approved the Municipal Law establishing the PAA, aiming at acquiring foodstuffs from farmers living in Maracanaú/CE. The beneficiaries of the program were 52 farmers from the Indigenous Reserve and 15 farmers from Mucunã. The most agricultural products provided by the producers during the period of the PAA were mango, banana and pork. It was concluded that the PAA plays a significant role in improving access to commercialization of agricultural products by farmers in Maracanaú/CE, as well as providing access to adequate and healthy food for people assisted in the socio-welfare network

Keywords: family farming; agricultural products; commercialization.

Contexto

O Programa de Aquisição de Alimentos (PAA) foi instituído pela Lei nº 10.696, de 02 de julho de 2003, como uma Política Pública a ser operacionalizada por órgãos federais, governos estaduais e municipais visando estimular e fortalecer a agricultura familiar



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO
X CONGRESSO BRASILEIRO
V SEMINÁRIO DO DF e ENTORNO
12-15 SETEMBRO 2017
BRASÍLIA- DF, BRASIL

Tema Gerador 1

Políticas Públicas e Conjuntura



brasileira. Compreende um conjunto de ações direcionada à aquisição da produção agropecuária e sua distribuição para grupos de pessoas que se encontram em estado de insegurança alimentar e nutricional, além de contribuir para a formação dos estoques estratégicos de alimentos no país (OLIVEIRA, et al., 2017).

Então, o PAA está situado no contexto de redirecionamento das políticas territoriais de desenvolvimento rural, na qual os agricultores familiares historicamente ficaram de fora das políticas agrícolas do Estado voltadas para a comercialização. Dessa forma, a partir da criação do Programa, o mercado institucional passou a constituir uma nova e importante alternativa para a comercialização dos produtos dos agricultores familiares (DIAS et al., 2013).

No município de Maracanaú/CE, o PAA é executado pela Prefeitura desde o ano 2008 com recursos da União, oriundos do Termo de Adesão assinado entre o Ministério do Desenvolvimento Social e Agrário (MDSA) e o Governo Municipal, na modalidade Compra Com Doação Simultânea. No entanto, a ocorrência de interrupções na execução do Programa devido aos trâmites legais de prestação de contas e publicação de Portaria no Diário Oficial da União com dados referentes ao próximo Plano Operacional a ser executado, fizeram com que os agricultores do município demandassem por uma alternativa de continuidade à comercialização dos seus produtos agrícolas. Em decorrência disso, a Prefeitura aprovou a Lei Municipal nº 2.052, de 13 de agosto de 2013, instituindo no âmbito do município de Maracanaú, o Programa de Aquisição de Alimentos (PAA), para a aquisição de gêneros alimentícios de agricultores familiares residentes em Maracanaú. Considerando o contexto relatado, o objetivo do trabalho foi analisar a operacionalização do PAA Municipal como instrumento para fomentar a agricultura familiar em Maracanaú/CE.

Descrição da Experiência

Em 2016, foi oportunizado para a aquisição dos produtos de agricultores familiares residentes em Maracanaú, até R\$ 80.000,00, nos meses de agosto a dezembro. Então para ser concretizado a execução pela primeira vez do PAA Municipal, ocorreu articulação entre a Secretaria de Assistência Social e Cidadania de Maracanaú (SASC) e a Secretaria de Finanças (SEFIN) conforme previsão na Lei Orçamentária Anual de 2015.

A Lei Municipal nº 2.052, de 13 de agosto de 2013, estabelece que o limite individual de venda por agricultor/ano civil será, no máximo, de 50% do valor estabelecido no Decreto Federal nº 7.775, de 04 de julho de 2012, que normatiza o PAA Federal, e suas alterações, e o preço de referência dos produtos adquiridos seguirá a tabela editada pela Companhia Nacional de Abastecimento (CONAB), conforme Resolução nº 39,



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO
X CONGRESSO BRASILEIRO
V SEMINÁRIO DO DF e ENTORNO
12-15 SETEMBRO 2017
BRASÍLIA- DF, BRASIL

Tema Gerador 1

Políticas Públicas e Conjuntura



de 26 de janeiro de 2010. Os gêneros alimentícios fornecidos pelos agricultores serão doados à Rede Socioassistencial do Município e a entidades ou organizações de assistência social sem fins lucrativos, aprovados em Chamada Pública nº 01/2014 que visava selecionar Unidades Receptoras no âmbito do PAA.

A seleção dos agricultores familiares obedeceu a ordem de classificação do resultado da Chamada Pública 01/2013 publicada em 09 de setembro de 2013, com validade de cinco anos, a qual selecionou produtores aptos a participar do PAA - Compra Com Doação Simultânea e do PAA Municipal. Ficou definido que cada agricultor poderia fornecer no máximo R\$ 1.000,00, beneficiando, portanto, 80 agricultores familiares residentes no município. O PAA Municipal foi executado seguindo a logística de ir buscar com um caminhão a produção dos agricultores nos territórios onde residiam, no caso, Reserva Indígena e Mucunã, ambos fazem parte da área rural do município, e entregá-la na Unidade de Recebimento e Distribuição da Agricultura Familiar para posteriormente ser doado às entidades beneficiárias.

Deve ser ressaltado que os agricultores familiares de Maracanaú que participam do PAA são beneficiados com ações de Assistência Técnica e Extensão Rural (ATER), por um Engenheiro Agrônomo e um Técnico em Agropecuária. Essas ações de ATER são realizadas durante todo o ano, com ou sem a operacionalização do PAA. Ao final da execução do PAA municipal, contabilizou-se quanto do total de recursos financeiros disponibilizados pela Prefeitura foi realmente executado pelo Programa. Além disso, identificou-se de quais áreas rurais eram os agricultores participantes do PAA e, quais produtos agropecuários e quantidades (em kg), foram fornecidos pelos produtores durante o período de realização do PAA. Os dados foram tabulados no Microsoft Excel.

Resultados

A concretização do PAA Municipal fortalece a agricultura familiar local propiciando renda aos agricultores, acrescenta-se que as atividades de ATER desenvolvidas no município com os produtores que participam do Programa resultaram na implantação do manejo agroecológico, principalmente para aqueles que cultivam hortaliças e frutas em suas áreas. Logo, foi possível constatar que a partir da adoção dos princípios agroecológicos pelos agricultores, observou-se cultivo diversificado de espécies vegetais, sem uso de agrotóxicos, com adubação orgânica, dentre outras orientações, como o uso de defensivos naturais para combater insetos pragas e a realização de rotação de cultura. Essas ações articuladas resultaram em alimentos (hortaliças e frutas) saudáveis e seguros, sem contaminação por resíduos de produtos químicos, conforme também foi observado por Garcia et al. (2015).



Na tabela 1, observa-se o quantitativo de agricultores participantes do Programa por área rural do município e o total de recursos financeiros empregados no PAA. Os agricultores da Reserva Indígena são da Etnia Pitaguary e em Maracanaú residem três aldeias, Horto, Olho d'água e Santo Antônio, sendo considerada a área rural do município com maior produção agropecuária. Apesar disso, o território da Reserva Indígena possui um elevado índice de vulnerabilidade social (MARACANAÚ, 2017).

Tabela 1. Quantitativo de agricultores familiares e recursos financeiros utilizados por área rural.

Área Rural	Quantidade de Agricultores		Recursos Financeiros (R\$)
	Familiares		
Reserva Indígena	52		46.738,15
Mucunã	15		14.391,38
Total	67		61.129,53

Baseado nos dados da tabela 1, verificou-se que 77,61% dos agricultores participantes eram da Reserva Indígena devendo ser salientado que os indígenas são considerados público prioritário na execução desse Programa de Compra Institucional, em qualquer uma das modalidades, quando executados via recursos financeiros do MDSA ou da Conab (MDS, 2017). Embora o PAA Municipal tenha sido efetivado com verbas municipais, ao conseguir incluir no Programa esse percentual de indígenas, verifica-se o compromisso da Prefeitura com um público que historicamente tem limitações na comercialização dos seus produtos agropecuários.

Apesar de ter sido assegurado para a execução do Programa verba de 80 mil reais, o total adquirido de gêneros alimentícios foi de 61 mil reais (Tabela1), esse valor é menor que o autorizado para a realização do Programa. Devido a publicação no Diário Oficial da União da Portaria 37 de 8 de setembro de 2016 e sendo necessário iniciar o preenchimento de informações na Proposta de Participação do município no PAA – Compra com Doação Simultânea, o PAA municipal teve antecipado sua finalização para o final de outubro de 2016. Todavia, deve ser ratificado que a efetivação do PAA Municipal foi uma enorme conquista dos agricultores familiares de Maracanaú pois foi possível amenizar a dificuldade de comercialização da produção, durante os meses que o PAA – Compra com Doação Simultânea não está sendo executado.

Na figura 1 são apresentados os cinco produtos agropecuários mais fornecidos pelos agricultores familiares durante a operacionalização do Programa. Foram fornecidos pelos produtores no PAA Municipal 27 produtos diversos entre hortaliças, frutas, carnes bovina e suína e produtos processados como, bolos, doces e polpa de frutas.

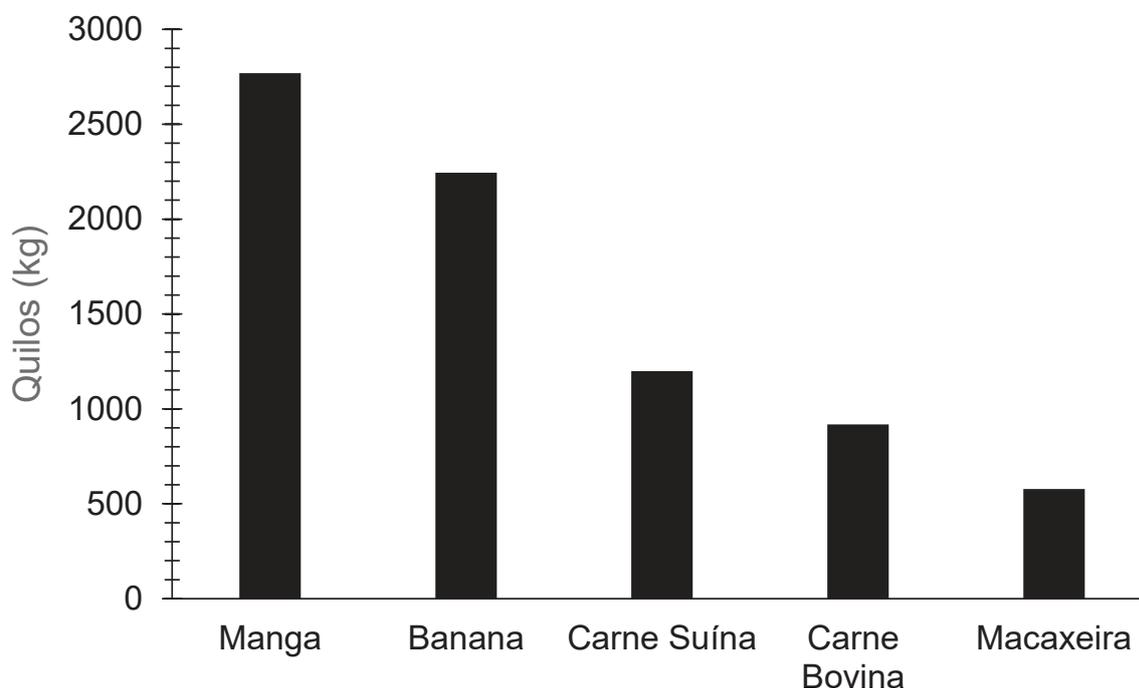


Figura 1. Produtos agropecuários fornecidos pelos agricultores familiares durante a execução do PAA Municipal em Maracanaú/CE.

A manga foi o produto mais entregue pelos agricultores pois o período de ocorrência do PAA coincidiu com a safra da fruta que se inicia em setembro indo até março, além de ser uma cultura bem-adaptada as condições locais de clima e solo. Deve ser salientado que para a entrega de Carne, foi exigido que o animal fosse abatido em Estabelecimento “Matadouro/Abatedouro” com inscrição no Serviço de Inspeção Estadual (SIE), sendo entregue pelo agricultor documento fornecido pelo médico veterinário do Abatedouro atestando a qualidade da carne para consumo. Em Maracanaú há dois Matadouros/Abatedouro com SIE e registrado para o abate de bovinos, suínos, caprinos e ovinos. No caso da polpa de fruta, o agricultor tinha que apresentar o Registro do Estabelecimento com inscrição no Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento (MAPA) autorizando a produzir polpa de frutas.

Os produtos entregues pelos agricultores foram doados à Rede Socioassistencial do município, a citar: 11 Centros de Referências da Assistência Social (CRAS), 01 Centro de Referência Especializado em Assistência Social (CREAS), 01 Restaurante Popular, 06 Cozinhas Comunitárias e 01 Banco de Alimentos beneficiando grande número de pessoas em situação de vulnerabilidade e insegurança alimentar e nutricional, por meio da melhoria da qualidade e diversidade da alimentação oferecida nestes equipamentos.



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO
X CONGRESSO BRASILEIRO
V SEMINÁRIO DO DF e ENTORNO
12-15 SETEMBRO 2017
BRASÍLIA- DF, BRASIL

Tema Gerador 1

Políticas Públicas e Conjuntura



O PAA municipal apresentou significativa importância por garantir a continuidade do processo de aquisição de produtos da agricultura familiar, atuando na melhoria da capacidade de acesso a comercialização de produtos agropecuários pelos agricultores familiares de Maracanaú/CE. Além disso, a continuidade do programa permite a regularidade no acesso à alimentação adequada e saudável às pessoas atendidas na rede socioassistencial contribuindo para a consecução da Segurança Alimentar e Nutricional no município.

Referências bibliográficas

DIAS, T.F.; NUNES, E.M.; TORRES, F.L.; TORRES, A.C.M. O Programa de Aquisição de Alimentos da Agricultura Familiar (PAA) como estratégia de inserção socioeconômica: o caso do Território da Cidadania Sertão do Apodi (RN). *Revista Brasileira de Gestão e Desenvolvimento Regional*, v.9, n.3, p.100-129, 2013.

GARCIA, B.N.R.; VIEIRA, T.A.; OLIVEIRA, F.A. Quintais agroflorestais e segurança alimentar em uma comunidade rural na Amazônia Oriental. *Revista de la Facultad de Agronomía*, v.114, n.1, p.67-73, 2015.

MDS. *Ministério do Desenvolvimento Social e Agrário*. Disponível em: <<http://www.mds.gov.br>>. Acesso em : 06 abril de 2017.

OLIVEIRA, L.G.; BATALHA, M.O.; PETTAN, K.B. Comparative assessment of the food purchase program and the national school feeding program's impact in Ubá, Minas Gerais, Brazil. *Revista Ciência Rural*, v.47, n.1, 2017. DOI: <http://dx.doi.org/10.1590/0103-8478cr20160395>.

Relatório de Gestão 2016. Secretaria de Assistência Social e Cidadania. Prefeitura Municipal de Maracanaú, 2017.