



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO  
X CONGRESSO BRASILEIRO  
V SEMINÁRIO DO DF E ENTORNO  
**12-15 SETEMBRO 2017**  
**BRASÍLIA- DF, BRASIL**

**Tema Gerador 1**

Políticas Públicas e Conjuntura



## **O Programa de Aquisição de Alimentos nos Territórios Rurais Litoral e Campos de Cima da Serra**

*The Program of Acquisition of Foods in the Rural Territories Litoral and Campos de Cima da Serra*

RAMOS, Jenifer<sup>1</sup>; KUHN, Igor<sup>2</sup>; COELHO-DE-SOUZA, Gabriela<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Pontifícia Universidade Católica do Rio Grande do Sul (PUCRS) e Universidade Federal do Rio Grande do Sul (UFRGS) jenifer.ramos@acad.pucrs.br; <sup>2</sup> Núcleo de Estudos e Pesquisa em Segurança Alimentar e Nutricional (NESAN), Programa de Pós Graduação em Desenvolvimento Rural da Universidade Federal do Rio Grande do Sul (PGDR/UFRGS) gabrielacoelhodesouza2015@gmail.com; kuhnigor@gmail.com.

**Tema Gerador:** Políticas Públicas e Conjuntura

### **Resumo**

O programa de aquisição de alimentos PAA é um programa criado pelo Governo Federal com a finalidade de incentivar a agricultura familiar e também fornecer alimentos de qualidade a grupos de indivíduos em situação de insegurança alimentar. Tendo como espaço de análise os territórios de Campos de Cima da Serra e Litoral, mais especificamente como objeto os valores e percentuais do PAA para microrregiões e municípios. No território Litoral foi possível visualizar que a microrregião que mais fornece ao programa é a microrregião Encosta e no território Campos de Cima da Serra é a microrregião Transição.

**Palavras-chave:**PAA; Agricultura familiar; Segurança Alimentar e Nutricional.

### **Abstract**

The PAA food acquisition program is a program created by the Federal Government to encourage family farming and also to provide quality food to groups of food insecure people. Having as analysis space the territories of Campos de Cima da Serra and Litoral, more specifically as object the values and percentages of the PAA for micro regions and municipalities. In the Litoral territory it was possible to visualize that the microregion that most provides the program is the micro region of Encosta and in the territory Campos de Cima da Serra is the Transition microregion.

**Keywords:**PAA; Family Farming; Food and Nutrition Security.

### **Introdução**

O reconhecimento e a legitimação política da agricultura familiar, que inicia com a consolidação do PRONAF (Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar), encontra também espaço em outras políticas públicas. Associada à idéia de promoção de um processo de Segurança Alimentar e Nutricional, políticas como o PNAE (Política Nacional de Alimentação) e o PAA (Programa de Aquisição de Alimentos) são rearticuladas no sentido de garantir e estimular a participação da produção familiar numa crescente modalidade de ambiente de comercialização reconhecido como mercados institucionais.



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO  
X CONGRESSO BRASILEIRO  
V SEMINÁRIO DO DF e ENTORNO  
**12-15 SETEMBRO 2017**  
**BRASÍLIA- DF, BRASIL**

**Tema Gerador 1**

Políticas Públicas e Conjuntura



O PAA, por sua vez, foi criado em 2003 “com a finalidade de incentivar a agricultura familiar, compreendendo ações vinculadas à distribuição de alimentos de produtos agropecuários para pessoas em situação de insegurança alimentar e à formação de estoques estratégicos” (art. 19 da Lei nº 10.696, de 2 de julho de 2003). Por meio do Programa, o Governo compra produtos alimentícios diretamente dos agricultores familiares, individuais ou organizados em grupos formais ou informais, com dispensa de licitação. A produção agroecológica e orgânica passou a ser incentivada pelo PAA a partir da Resolução nº 12, segundo a qual “no caso de produtos agroecológicos ou orgânicos, admite-se preços de referência com um acréscimo de até 30% sobre os demais, devendo as aquisições desses produtos ser informadas em separado das convencionais, para análise e avaliação deste Grupo Gestor”. Mais recentemente, o incentivo a esse tipo de produção passou a constar formalmente como um dos objetivos do PAA. Segundo o art. 2º do Decreto nº 7.775, de 4 de julho de 2012, está entre as finalidades do PAA: “promover e valorizar a biodiversidade e a produção orgânica e agroecológica de alimentos, e incentivar hábitos alimentares saudáveis em nível local e regional”.

A aquisição dos alimentos para as escolas e instituições próximas, através do PNAE e do PAA, representa a possibilidade de manutenção dos mercados locais e territoriais, permite que o planejamento da gestão da unidade de produção familiar e municipal incorpore uma dinâmica local que pode fortalecer-se ao longo do tempo. A organização de vínculos institucionais que permitam a inserção da atividade da agroindústria familiar nesses mercados representa uma oportunidade importante no processo de diversificação e manutenção da unidade produtiva familiar.

Sendo assim o PAA envolve o esforço do governo nacional no combate à fome e à desnutrição. Ao mesmo tempo em que atende as populações caracterizadas como em situação de insegurança alimentar, o programa constrói um mercado institucional para a comercialização dos alimentos oriundos das unidades familiares de produção agrícola.

A partir disso, este trabalho teve como objetivo, avaliar as compras dos principais municípios dos territórios rurais Campos de Cima da Serra e Litoral, no Rio Grande do Sul, através do PAA, a fim de compreender em que proporção os territórios acessam essa política e se esta pode estimular o processo de transição da agricultura convencional para agroecológica, dadas as particularidades deste Programa.



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO  
X CONGRESSO BRASILEIRO  
V SEMINÁRIO DO DF e ENTORNO  
**12-15 SETEMBRO 2017**  
**BRASÍLIA- DF, BRASIL**

**Tema Gerador 1**

Políticas Públicas e Conjuntura



## **Material e Métodos**

### **Área de estudo**

As regiões geográficas selecionadas para este trabalho são os territórios Litoral e o território Campos de Cima da Serra, partimos de uma breve descrição e localização dos territórios para em seguida realizarmos uma análise dos valores e percentuais relativos ao PAA nos dois territórios já mencionados.

O Território Litoral está localizado no Rio Grande do Sul, ocupa uma área total de 9.009,42 Km<sup>2</sup> (3,35% da área do estado) abrangendo 3,23% da população do estado gaúcho. É formado por 3 microrregiões, Encosta, Beira Mar Norte e Litoral Médio. São 24 os municípios que compõem esse território: Arroio do Sal, Balneário Pinhal, Capão da Canoa, Capivari do Sul, Caraá, Cidreira, Dom Pedro de Alcântara, Imbé, Itati, Mampituba, Maquiné, Morrinhos do Sul, Mostardas, Osório, Palmares do Sul, Riozinho, Santo Antônio da Patrulha, Tavares, Terra de Areia, Torres, Tramandaí, Três Cachoeiras, Três Forquilhas e Xangri-lá.

O Território Rural Campos de Cima da Serra (CCS), ocupa uma área total de 15.501,70 Km<sup>2</sup> (FEEDADOS, 2015). É formado por três microrregiões, Transição, Campos e Colônia. São os 13 municípios que compõem esse território: Vacaria, Canela, Campestre da Serra, Monte Alegre dos Campos, Caxias do Sul, São Marcos, Antônio Prado, Ipê, São Francisco de Paula, Bom Jesus, Cambará do Sul, Jaquirana e São José dos Ausentes.

### **Coleta de dados**

A metodologia utilizada neste trabalho constou de análise de dados secundários obtidos a partir do Censo Agropecuário do ano de 2006, de forma específica para o Território Rural Litoral e para o Território Rural Campos de Cima da Serra, bem como revisão de literatura.

### **Resultados e Discussão**

A partir de uma análise de valores observados nos dois territórios, e de forma mais específica, suas duas principais microrregiões que se distinguiram das demais, pode-se notar através das tabelas seguintes, dinâmicas específicas para cada um dos territórios.



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO  
X CONGRESSO BRASILEIRO  
V SEMINÁRIO DO DF e ENTORNO  
**12-15 SETEMBRO 2017**  
**BRASÍLIA- DF, BRASIL**

**Tema Gerador 1**

Políticas Públicas e Conjuntura



Em relação ao Território Rural Litoral, durante o ano de 2015, observamos que microrregião Encosta é responsável por 93,85% do fornecimento para o PAA no território. O município de Osório, localizado na microrregião Litoral Beira Mar Norte é atendido por 12 agricultores e forneceu R\$ 32.124,65 (6,15%) dos alimentos para o PAA no Território Litoral/RS.

Tabela 01- Valores e percentuais do PAA Território Litoral - Participação por município

Dados PAA			Municípios
% na política	Recursos (R\$)	Nº de Agricultores	
MICRORREGIÃO ENCOSTA			
3,19%	16.657,16	3	Santo Antônio da Patrulha
65,12 %	340.083,05	47	Três Cachoeiras
0,86%	4.486,05	2	Terra de Areia
0,45%	2.376,00	1	Caraá
5,95%	31.091,61	12	Maquiné
7,17%	37.464,05	7	Morrinhos do Sul
3,83%	19.994,55	8	Três Forquilhas
4,69%	24.518,56	5	Itati
2,58%	13.476,00	4	Dom Pedro de Alcântara
MICRORREGIÃO LITORAL BEIRA MAR NORTE			
6,15%	32.124,65	12	Osório
100%	522.271,68	101	TERRITÓRIO LITORAL

**Fonte:** Elaborado pelos autores

No Território Campos de Cima da Serra, quatro municípios forneceram alimentos ao PAA em 2015. A tabela 02, a seguir, identifica cada um dos municípios participantes e permite perceber que o que mais participa é Caxias do Sul, recebendo mais de 65% dos recursos desta política no território.



Tabela 02 - Valores e percentuais do PAA Território Campos de Cima da Serra - Participação por município

Dados PAA			MICRORREGIÃO/ MUNICÍPIO
% na política	Recursos Total (R\$)	Nº de Agr.Fornecedores	
MICRORREGIÃO TRANSIÇÃO			
65,78%	464.794,21	92	Caxias do Sul
1,10%	7.800,00	2	Antônio Prado
4,10%	28.941,52	5	Ipê
29,02%	205.038,05	32	Monte Alegre dos Campos
100,00%	706.573,78	131	Território Campos de Cima da Serra

Fonte: Elaborado pelos Autores

### Conclusão

Com a análise realizada neste trabalho verificou-se a especificidade do PAA nas duas microrregiões Encosta e Transição, em que se destacaram das demais por apresentarem valores elevados quanto ao fornecimento ao PAA. No território Litoral os municípios de Três Cachoeiras e Maquiné se destacaram dos demais enquanto do território Campos de Cima da Serra, coube ao município de Caxias do Sul este destaque.

Podemos ainda destacar a importância deste programa como um elo de ligação entre a agricultura familiar com grupos em situação de segurança alimentar, possibilitando assim a viabilização do direcionamento da produção das famílias produtoras para um público específico e demandante deste tipo de alimentos.

### Referências Bibliográficas

FEE DADOS – Fundação de Economia e Estatística do Rio Grande do Sul. Rio Grande do Sul, FEE. 2015. Disponível em: < [http://www.fee.rs.gov.br/feedados/consulta/sel\\_modulo\\_pesquisa.asp](http://www.fee.rs.gov.br/feedados/consulta/sel_modulo_pesquisa.asp)>. Acesso em 15 de novembro de 2015.