



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO
X CONGRESSO BRASILEIRO
V SEMINÁRIO DO DF e ENTORNO
12-15 SETEMBRO 2017
BRASÍLIA- DF, BRASIL

Tema Gerador 1

Políticas Públicas e Conjuntura



Asistencia a la transición agroecológica de sistemas productivos en la Cuenca de Laguna del Cisne, Canelones.

Assistance to the agroecological transition of farms in the Laguna del Cisne Basin, Canelones.

GONZÁLEZ-FERNÁNDEZ, Laura¹; ORCASBERRO, Giannina²

¹Agencia de Desarrollo Rural, Intendencia de Canelones, laura.gonzalez@imcanelones.gub.uy;

²Facultad de Agronomía, Universidad de la República, Maestrando en Desarrollo Rural Sustentable, giaorcas@gmail.com

Tema generador: Políticas públicas y coyuntura

Resumen

La presente comunicación pretende compartir los primeros Resultados del trabajo realizado por la Agencia de Desarrollo Rural de la Intendencia de Canelones en la Cuenca de la Laguna del Cisne a partir de la puesta en vigencia de las medidas cautelares para la protección de la calidad del agua, sus pobladores y la preservación de los servicios ecosistémicos que la misma brinda. Del análisis del primer año de implementación del proyecto de apoyo a la transición agroecológica surge que es posible propiciar procesos de reconversión productiva desde las políticas públicas, atendiendo las demandas surgidas de conflictos socio-ambientales bajo las concepciones que la agroecología propone desde el punto de vista político, social, ambiental y productivo.

Palabras claves: desarrollo rural; servicios ecosistémicos.

Abstract

The intention of the following document is to share the first results of the work carried out by the Rural Development Agency of the Government of the Canelones Department in the Laguna del Cisne Basin from the of the cautionary actions for the protection of water quality, its inhabitants, and the preservation of ecosystemic services it provides. The analysis of the first year of implementation of the project to support the agroecological transtion shows that it is possible to bring about productive reconversion processes from public policies, responding to the demands produced by social and environmental conflicts under the idea proposed by agroecology from the political, social, environmental and productive point of view.

Keywords: rural development; ecosystem services

Contexto

La Laguna del Cisne (LC) se encuentra en el departamento de Canelones, a tres kilómetros del Balneario Marindia (34°45'S, 55°O) (González & Freguerio, 1999). Esta laguna es el mayor sistema léntico natural de Canelones formada en la última década del siglo XIX como consecuencia de la canalización del arroyo Tropa vieja por el transporte eólico de arena y recibe aportes principalmente, del Arroyo Piedra del Toro y la Cañada del Cisne, formando una cuenca de poco menos de 50 km². Hacia el este se forma una subcuenca que incluye al humedal denominado el Estero (Goyenola et al., 2011)



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO
X CONGRESSO BRASILEIRO
V SEMINÁRIO DO DF e ENTORNO
12-15 SETEMBRO 2017
BRASÍLIA- DF, BRASIL

Tema Gerador 1

Políticas Públicas e Conjuntura



que es el encargado de los servicios ecosistémicos de regulación de agua. Desde la década del 70, la LC abastece de agua a la usina de Salinas que provee agua potable a gran parte de la Costa de Oro siendo la fuente de agua potable del sector turístico más importante del Departamento de Canelones (Goyenola et al., 2011).

La LC y los humedales asociados son ecosistemas frágiles expuestos a diversas presiones donde se ha registrado un deterioro ambiental atribuible directamente a las actividades humanas. La sostenida tendencia a la intensificación del uso productivo del suelo ha alcanzado niveles que superan la capacidad de carga del sistema poniendo en riesgo la sustentabilidad futura del suministro de agua potable. De las distintas actividades que allí se realizan, Goyenola (2011) resalta que la intensificación del uso agrícola y las malas prácticas de aplicación de plaguicidas y fertilizantes asociadas a las actividades agropecuarias son las que están poniendo en peligro el uso del agua de la laguna para consumo humano.

La situación anterior fue el detonante de numerosos conflictos entre pobladores, productores y usuarios tanto del agua potable como de los servicios ecosistémicos de la LC. Estos tomaron mayor notoriedad a partir de la instalación definitiva de varias hectáreas de cultivos vinculados al agronegocio en el territorio de la cuenca, durante el 2010. Posteriormente comenzaron a gestarse nuevos movimientos sociales en torno a la defensa del agua y se exacerbaron las denuncias en contra de las fumigaciones con maquinaria de gran porte autopropulsadas.

En función del marco normativo constitucional uruguayo se creó la Comisión de Cuenca de Laguna del Cisne (CCLC) que coordina y preside la Dirección Nacional de Agua y que se reunió por primera vez en 2014. En la misma participan las instituciones de gobierno nacional y departamental con injerencia en el tema así como representantes de la sociedad civil organizada (SCO) vinculada al territorio y a los distintos colectivos en conflicto.

A fin de dar respuesta a dichos conflictos sociales y ambientales, en abril del 2015, la Intendencia de Canelones promulgó las medidas cautelares para el ámbito de la CLC acordadas en la CCLC (570 padrones rurales) que entraron en vigencia a partir de su reglamentación en octubre del mismo año. De acuerdo a dicha reglamentación el suelo afectado a usos rurales de la cuenca se categorizó como rural natural y rural productivo. El rural natural es un ámbito de preservación natural mientras que en el rural productivo se debe transitar un proceso de reconversión de los sistemas productivos actuales a sistemas sostenibles de producción tendientes a la generación de una cuenca agroecológica y es en éste punto donde surge el proyecto de la Agencia de De-



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO
X CONGRESSO BRASILEIRO
V SEMINÁRIO DO DF e ENTORNO
12-15 SETEMBRO 2017
BRASÍLIA- DF, BRASIL

Tema Gerador 1

Políticas Públicas e Conjuntura



sarrollo Rural (ADR): “Asistencia a la transición agroecológica de sistemas productivos en la Cuenca de Laguna del Cisne” que tiene el cometido de asesorar en el rediseño de los sistemas de producción y el apoyo a la transición agroecológica de los sistemas de producción.

Este proyecto se desarrolla dentro del marco de los lineamientos político-ideológicos de la ADR: soberanía, ciudadanía e identidad que se materializan en tres ejes de acción con sus programas y proyectos. El eje “Canelones de la Soberanía”, que enmarca el proyecto de referencia, se constituye como un espacio destinado a promover y ejecutar las normas y políticas públicas agroalimentarias y de desarrollo rural departamentales y nacionales con incidencia departamental con el fin de fomentar la producción suficiente, conservación, intercambio, transformación, comercialización y consumo de alimentos provenientes de la producción familiar, así como de la pequeña y mediana producción artesanal familiar o de organizaciones de productores. Todas las acciones en el ámbito de acción de este eje están orientadas a la sostenibilidad multidimensional de los sistemas de producción del departamento, basados en el respeto y la protección de los recursos naturales y de la agrobiodiversidad, el ordenamiento territorial, los conocimientos y las formas de producción fuertemente arraigadas a las tradiciones locales, la promoción del acceso a innovaciones, tecnologías e información concierne al logro de la soberanía alimentaria en sus múltiples dimensiones con equidad, solidaridad e inclusión.

Descripción de la experiencia

El abordaje de la intervención consta de 3 fases. Una primera fase de diagnóstico preliminar de la zona en función de la elaboración de un relevamiento a los habitantes, de acceso voluntario y en el cual se relevaron datos mayoritariamente para la descripción de los sistemas productivos. Esta fase terminó con el procesamiento de los datos y la elaboración de la línea de base. La segunda fase se basó en la visita del equipo técnico multidisciplinario de la ADR generada a demanda por parte de los productores que por distintas razones la solicitaron. En algunos casos por consultas específicas sobre las medidas cautelares y su impacto en el sistema de producción y en otros por curiosidad sobre los posibles apoyos vinculados al proyecto de la ADR. El disparador de la segunda fase fue un taller realizado en el local de la escuela rural sita en el centro geográfico de la CLC. Durante las visitas se realiza una entrevista semi-estructurada que ayuda a recabar información cualitativa para completar la información cuantitativa del formulario de relevamiento. La tercera fase se compone del trabajo directamente en los predios con el acuerdo establecido con las familias y la elaboración del plan de recon-



versión de los sistemas productivos actuales a sistemas más sostenibles de producción. El plan de trabajo resume y recoge las acciones acordadas con la participación de las familias y tiende a levantar las restricciones o puntos críticos del sistema productivo en función del diagnóstico elaborado con ellas, haciendo énfasis en las fortalezas del sistema y sus oportunidades de mejora en el manejo de los recursos comprometidos y disponibles para la producción en el marco de un proceso de transición agroecológica (Figura 1).

Análisis

Si partimos de la premisa de CLC como un lugar donde dialogan, más allá del conflicto: territorio, ambiente y sociedad, los datos del diagnóstico, relevamiento y entrevistas nos demuestran que los sistemas actuales de producción y la propia CLC se encuentran en una “zona de vulnerabilidad crítica”.

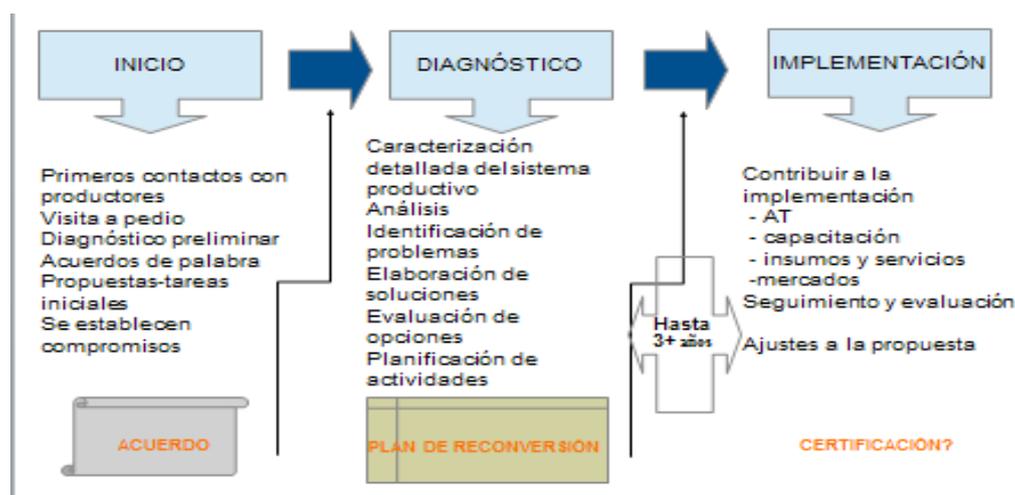


Figura 1. Diagrama de las fases del proyecto “Asistencia a la transición agroecológica de sistemas productivos en la Cuenca de Laguna del Cisne”

Este estado se genera por las presiones cada vez más fuertes que reciben los sistemas de las regulaciones y normativas y por los altos costos de producción. Por otro lado, están las presiones que surgen de las demandas del mercado, los consumidores y de los movimientos sociales, que además de consumidores, bregan por la protección de los recursos naturales y las demandas propias del ambiente, entendido éste no solo como el medio ambiente sino como la sumatoria de condicionantes ecológicas y socio-culturales (Figura 2).



Figura 2. Esquema explicativo de la situación diagnóstica de los sistemas productivos de CLC.

El apoyo a la transición agroecológica de los sistemas de producción de CLC a través de la intervención del proyecto de la ADR, con apenas un año de ejecución, ha generado cambios en el territorio. El esquema que sigue intenta graficar la hipótesis de trabajo y los posibles Resultados de la intervención (Figura 3). Se puede apreciar que las normativas y regulaciones se mantienen presentes y posiblemente hasta se hagan más visibles para los productores y habitantes, de la misma manera que las demandas del mercado. El rediseño de los sistemas hacia sistemas más sostenibles, generarían un impacto a la baja de los costos de producción, ya que los planes de reconversión hasta ahora generados con las familias tienden a hacer más eficiente el uso de los recursos del predio, pero aumentarían la presión por cumplimiento del plan acordado, es decir, la “reconversión productiva”. Lo interesante de este proceso, como se puede apreciar en el esquema, es ver cómo los movimientos sociales propulsores del conflicto han ido co-evolucionando en paralelo al proceso de reconversión productiva en los predios. Es decir, sus demandas son otras, ya no hacen foco solamente en especificidades de la producción agropecuaria. El “ambiente” socio-cultural está cambiando y se empiezan a ver en el territorio sistemas complejizados y más diversos. No solo desde la perspectiva del paisaje sino también desde los vínculos sociales. Productores que eran ajenos a sus realidades prediales ahora empiezan a planificar actividades comunes en el área de la comercialización, circuitos de degustación de productos, complementariedad productiva, etc. Por otro lado, estos cambios van acompañados de innovación institucional e innovación tecnológica. Por ejemplo, se han reactivado organizaciones de productores y se han generado varios vínculos interinstitucionales entre organismos



del Estado, ONGs y OSC propiciando la presentación y ejecución de proyectos que aportan a la transición agroecológica: manejo de zonas buffer, sistemas agroforestales SAFs, uso de abonos verdes, cría de ovinos con manejo agroecológico, entre otros.

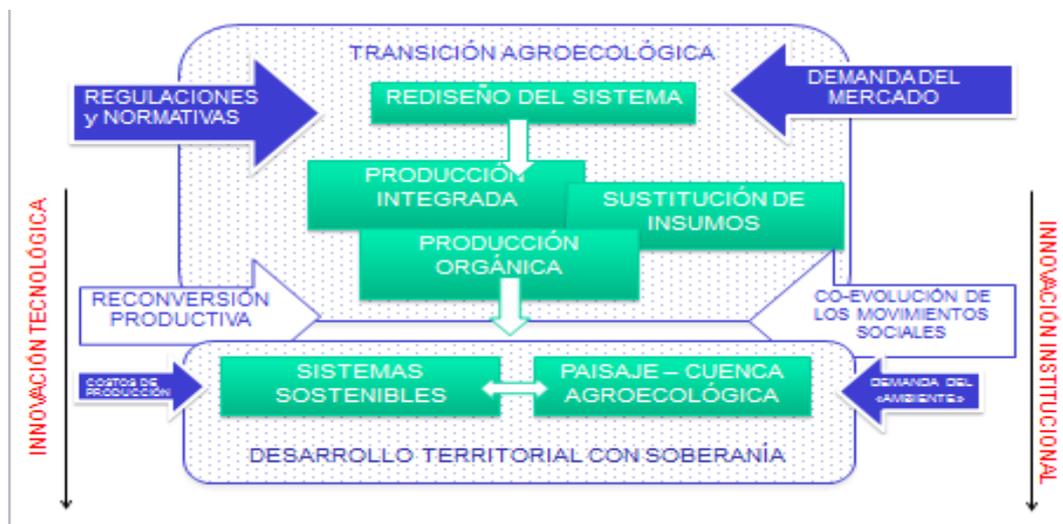


Figura 3. Esquema explicativo del escenario futuro de los sistemas de producción y el territorio de CLC con intervención.

En conclusión, entendemos que a partir de las medidas cautelares para la CLC que plantean el tránsito hacia una cuenca agroecológica y que en principio fueron sentidas por los productores como una imposición restrictiva de sus actividades productivas, se están generando cambios de actitud frente a ellas en virtud del proceso de construcción participativa con las familias productoras, del plan de reconversión productiva. Paralelamente, se han ido construyendo soluciones viables a diferentes problemas tecnológicos que no solo resuelven hacia adentro del sistema productivo sino que además tienden a preservar los servicios ecosistémicos y ambientales objetivo de la medida cautelar sin alterar la autonomía de cada predio.

Agradecimientos

A los equipos académicos de la Facultad de Agronomía, Veterinaria, Ciencias y Ciencias Sociales de la Universidad de la República que han contribuido con sus aportes al análisis del Contexto y a la ejecución del proyecto

Referencias bibliográficas

González, E. M. & G. Fregueiro. (1999). Mamíferos no voladores de Laguna del Cisne, Departamento de Canelones, Uruguay (Mammalia). *Relev. Biodiv.* (2):17. Montevideo



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO
X CONGRESSO BRASILEIRO
V SEMINÁRIO DO DF e ENTORNO
12-15 SETEMBRO 2017
BRASÍLIA- DF, BRASIL

Tema Gerador 1

Políticas Públicas e Conjuntura



Goyenola, G., Acevedo, S., Machado, I., & Mazzwo, N. (2011). Diagnóstico del Estado Ambiental de los Sistemas Acuáticos Superficiales del Departamento de Canelones. Volumen III: Laguna del Cisne. Plan Estratégico Departamental de Calidad de Agua (PEDCA). Comuna Canaria. 34 pp