

Sistemas alimentarios y agroecología en Paraguay

Food systems and agroecology in Paraguay

VARGAS, Federico¹; GAVILAN, Mónica²

¹Facultad de Ciencias Agrarias, federico.vargas@agr.una.py; ²Facultad de Ciencias Agrarias, monica.gavilan@agr.una.py

Eixo temático: 5. Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional (SSAN) y Salud

Resumo

En Paraguay conviven dos tipos de agricultura, la tecnificada y la familiar campesina e indígena. Ambas son productoras de alimentos, pero la tecnificada se encuentra centrada en la producción de soja y maíz, por su parte la agricultura familiar posee una amplia gama de productos. A pesar del aumento de la superficie de cultivo de los últimos años también se ha generado una dependencia de la importación, principalmente de frutas frescas y hortalizas, al punto que hoy en día Paraguay solo se autoabastece de piña, mandioca y banana. En este contexto desfavorable para la agricultura familiar, muchas organizaciones de base han promocionado la agroecología, generando dos tendencias, por un lado un grupo que promueve la agroecología como la alternativa para un cambio en el modelo productivo, y por otro lado, otro grupo, que considera más bien a la agroecología como un grupo de técnicas productivas más sostenibles y que permiten el acceso a mercados premium.

Palabras claves: Agricultura familiar; Seguridad alimentaria; Organizaciones sociales.

Abstract: Two types of agriculture coexist in Paraguay, the technified and the peasant and indigenous family. Both are food producers, but the technical ones focused on the production of soy beans and corn, while family farming has a wide range of products. Despite their crease in the cultivated area in recent years, a dependence on imports has also been generated, mainly fresh fruits and vegetables, to the point that today Paraguay only supplies it self with pineapple, cassava and banana. In this unfavorable context for family farming, many grass roots organizations have promote the agroecology, generating two trends, on the one hand a group that promotes agroecology as the alternative for a change in the productive model, and on the other hand, another group, which rather considers agroecology as a group of more sustainable production techniques that allow access to premium markets.

Keywords: Family farming; Food security; Social organizations

Introducción

El sector agropecuario está compuesto por dos tipos de agricultura; la agricultura familiar campesina e indígena y la agricultura tecnificada o agronegocio. La agricultura tecnificada es la más extendida en cuanto a superficie de producción y se sustenta en cuatro aspectos fundamentales: el tecnológico, el financiero, el productivo y el organizacional; cada uno de estos aspectos aporta diferentes componentes al sistema productivo y tienen como fin principal la dimensión económica o la generación de rentabilidad (Ferreira & Vázquez, 2015; Gras & Hernández, 2013).

Por su parte, la agricultura familiar campesina representa a la mayor parte de la población rural del Paraguay; de acuerdo con los datos del Censo Nacional Agropecuario, realizado por última vez en el año 2008 aglutina al 84% de las unidades productivas rurales, pero ocupa sólo el 4% de la superficie cultivada en el país. A pesar, de la poca extensión de las superficies de cultivos, este sector es fundamental para la lucha contra la pobreza y el hambre debido a que es la principal proveedora de alimentos y la opción más importante para el empleo rural, considerando que en América Latina aporta alrededor del 27 al 67% de los alimentos consumidos (Imas, 2020).

Los procesos de inclusión productiva basados en el concepto de “modernización agrícola” por medio de las tecnologías convencionales en América Latina han logrado un aumento de la productividad agrícola y utilidades, además de la inserción de los productores en los sistemas económicos. Pero estos beneficios han sido solo para aquellas personas que poseen tierras compatibles con estas tecnologías y el suficiente capital económico para la adquisición de los paquetes tecnológicos; aquellos productores sin acceso a los recursos productivos no lograron alcanzar estos beneficios (Nogaard & Sikor, 1999).

Esta situación general que enfrenta la Agricultura Familiar Campesina demuestra que los procesos de inclusión productiva llevada cabo en los últimos años han resultado insuficientes, por lo que se vuelve necesario ver otras alternativas, y no solo insistir con la tecnificación y conversión de una agricultura orientada a la producción de alimentos y el autoconsumo (objetivo principal de la agricultura familiar campesina) a una agricultura empresarial.

Este artículo pretende hacer una descripción del sistema alimentario paraguayo y como la agroecología ha sido impulsada en los últimos años como una estrategia para dar respuesta a las necesidades de este sistema.

Metodologia

La investigación es del tipo exploratoria, de estudio de caso múltiple y enfoque cualitativo. Las variables analizadas fueron las características del sistema alimentario, las principales acciones enmarcadas dentro de la agroecología, características de la organización, mercados, desafíos para el impulso de la agroecología. Los métodos de recolección de datos fueron la revisión de fuentes secundarias, las entrevistas, entrevistas a informantes claves y la observación.

Resultados y Discusión

La República del Paraguay reconoce de manera implícita y en el marco de derechos más amplios el derecho a la alimentación en su Constitución Política de 1992, señalando que el derecho a la vida es inherente a la persona humana, garantizando la protección, en general, desde la concepción. Asimismo, se ratifica esta intención en los códigos de protección tal como el de la Niñez y Adolescencia.

Considerando la síntesis estadística proveída por el Ministerio de Agricultura y Ganadería en el año agrícola 2019/2020 la superficie total de cultivos temporales alcanza las 5,979,062 ha y el de cultivos permanentes 69,618 (Dirección de Censo y Estadísticas Agropecuarias, 2020). El 60% de la superficie de cultivo está cubierta por la producción de soja (*Glycine max* (L.) Merr.) y el 18% por el maíz (*Zea mays* L.), ambos cultivos predominantes de la agricultura tecnificada. Es importante considerar que, si bien el maíz es un rubro tradicional de la agricultura familiar, la mayor parte de las superficies sembradas corresponde a variedades no tradicionales.

De acuerdo con los datos del Censo Agrícola Nacional del año 2008, los principales rubros que son proveídos por la agricultura familiar a la economía paraguaya son la mandioca (*Manihot esculenta* Crantz); maíz de las variedades chipa, locro y pichinga; el poroto (*Phaseolus vulgaris* L.); y carne de aves y cerdos (Riquelme 2016); además de estos cultivos tradicionales, también se produce sésamo (*Sesamum indicum* (L.) Matsum. Nakai), caña de azúcar (*Saccharum officinarum* L.), stevia (*Stevia baudiana* (Bertoni) Bertoni), diferentes hortalizas, banana (*Musa X paradisiaca* L.), piña (*Ananas comosus* (L.) Merr.), y otras frutas (Dirección de Censo y Estadísticas Agropecuarias 2009; Gattini 2011). Estos rubros tradicionales, en el año agrícola 2019/2020 apenas representaron el 7% de la superficie cultivada. Esta situación muestra la alta diversidad productiva de la agricultura familiar y su potencial para la producción de alimentos; pero en los últimos años se ha visualizado un estancamiento en la producción y un aumento en la importación de alimentos (Imas, 2020).

Según los datos recopilados por el Servicio Nacional de Calidad y Sanidad Vegetal y de Semillas (SENAVE) en el periodo 2011 al 2019 hubo un aumento de aproximadamente el 46% en las toneladas de hortalizas importadas y 38% en los cítricos; en los demás ítems se aprecia cierta estabilidad. Estos datos de la importación de alimentos demuestran la alta dependencia externa del sistema alimentario del Paraguay, principalmente en cuanto a las hortalizas.

En cuanto a la seguridad alimentaria en Paraguay, de acuerdo con los datos del Instituto Nacional de Alimentación y Nutrición, en el año 2018, en Paraguay, el 11,4% de los niños menores de 5 años presentaban una desnutrición crónica, y en contraposición el 8,7% presenta obesidad. Por otro lado, el 26,3% de las mujeres embarazadas presentaban bajo peso durante el embarazo (Instituto Nacional de Alimentación y Nutrición, 2019).

Según los indicadores de Seguridad Alimentaria en Paraguay elaborados por Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) la oferta de alimentos ha ido creciendo en los últimos años en Paraguay aumentando el valor de la producción en 72% entre los años 2000 al 2016 y una disminución de la prevalencia en la desnutrición.

Es en este contexto, que en los últimos años en Paraguay se ha iniciado un proceso de difusión y promoción de la agroecología. Este proceso está liderado por las

Organizaciones Sociales y algunas Organizaciones No Gubernamentales, con escasa participación de otros sectores

La promoción de la producción orgánica y agroecológica impulsada desde el estado parte de la idea de fortalecer estos sistemas productivos como una estrategia para la inclusión de la agricultura familiar dentro de los mercados nacionales e internacionales, pero no plantea un cambio de sistema ni visión productiva.

Es importante resaltar la existencia de dos tipos de organizaciones o instituciones que impulsan la agroecología en Paraguay, que coexisten y, en muchos casos, trabajan de manera conjunta; por un lado organizaciones e instituciones que promueven una agroecología, más similar a la producción orgánica, como una estrategia para la generación de una alternativa productiva para la agricultura familiar y su inclusión en mercados premium; y por otro lado, organizaciones campesinas y organizaciones no gubernamentales que consideran la necesidad de un cambio de paradigma en la producción y promueven la agroecología como una alternativa al modelo productivo imperante.

Dos de las organizaciones pioneras son el Centro de Educación, Capacitación y Educación Campesina (CECTEC) y el Centro de Estudios y Formación para el Ecodesarrollo, Alter Vida. Además de estas dos Organizaciones No Gubernamentales, existen múltiples organizaciones campesinas que también se encuentran abocadas a impulsar el modelo agroecológico como una alternativa a la situación actual. Entre ellas se destacan la Asociación de Productores Orgánicos del Paraguay (APRO), la Coordinadora Nacional de Mujeres Trabajadoras Rurales e Indígenas (CONAMURI), la Asociación de Organizaciones Sociales de San Ignacio (AOSSI), la Organización Campesina Regional Concepción (OCRC) y la Asociación Nacional de Productores Agropecuarios (ANAPA).

Este impulso surgido, principalmente en el sector rural, ha generado en los últimos años un aumento de la conciencia de parte de los consumidores de la importancia del consumo de productos sin químicos y más naturales, generando un importante mercado para la producción agroecológica.

Esta situación ha generado un auge de las ferias agropecuarias donde la población tiene acceso a alimentos provenientes directamente de la agricultura familiar, pero que muchas veces no está regulada, basándose principalmente en la relación de confianza entre el productor y el consumidor. Estas ferias han permitido a las organizaciones reducir su dependencia de los intermediarios y lograr mejoras en los precios; el 80% de los vendedores en estos espacios son mujeres, por lo que también constituyen un importante elemento de inclusión económica.

Conclusões

El Paraguay se caracteriza por ser un país productor de alimentos; pero su sistema alimentario depende en gran medida de la importación de diferentes productos de los países vecinos. Esta situación se genera debido a que la mayor parte de la

superficie destinada a la agricultura es utilizada para la siembra de soja y solo el 7% ha productos de consumo interno. Además, cada año, la superficie ocupada por la agricultura familiar (la principal proveedora de alimentos), va disminuyendo, generando la migración de campesinos e indígenas a áreas urbanas.

Es por ello, que desde hace algunas décadas se ha venido avanzando en la promoción de la agroecología como una estrategia para fortalecer la agricultura familiar y con ello la producción de alimentos. Los principales desafíos enfrentados son el acceso a la tierra, la falta de políticas públicas, la falta de incentivos financieros, el ordenamiento territorial y técnicos capacitados. La agroecología ha demostrado tener la capacidad de fortalecer a la agricultura familiar campesina e indígena potenciando su rol como actor clave en la producción de alimentos; esta capacidad se da a través de la diversificación productiva, aumento de la sostenibilidad, disminución de la vulnerabilidad, creación de mercados locales, dinamización de la economía local, y rescate y conservación de las variedades de alimentos tradicionales de la cultura paraguaya.

Referências bibliográficas

Dirección de Censo y Estadísticas Agropecuarias. (2020). Síntesis estadísticas: Año agrícola 2019/2020. Ministerio de Agricultura y Ganadería.

Ferreira, M., & Vázquez, F. (2015). Agricultura y Desarrollo en Paraguay. Unión de Gremios de la Producción. <http://www.mre.gov.py/v2/novenoconcurso/docs/materias/agricultura%20y%20desarrollo.pdf>

Gras, C., & Hernández, V. (Eds.). (2013). El agro como negocio. Producción, sociedad y territorios en la globalización. Carla Gras y Valeria Hernández (coordinadoras) 2013. Biblos Sociedad. https://www.academia.edu/7196493/El_agro_como_negocio._Producci%C3%B3n_sociedad_y_territorios_en_la_globalizaci%C3%B3n._Carla_Gras_y_Valeria_Hern%C3%A1ndez_coordinadoras_2013

Imas, V. (Ed.). (2020). Agricultura familiar campesina: Riesgos, pobreza, vulnerabilidad y protección social. CADEP.

Instituto Nacional de Alimentación y Nutrición. (2019). Mapas de situación nutricional del año 2018 (p. 11). INAN.

Nogaard, R., & Sikor, T. (1999). Metodología y práctica de la agroecología. En Agroecología: Bases científicas para una agricultura sustentable (4ta ed., pp. 31-46). Editorial Nordan–Comunidad.