



**O Programa de Aquisição de Alimentos (PAA) como ferramenta de transformação sócio alimentar e econômica no município de Monteiro – PB**  
*The Food Acquisition Program as a tool for socio-food and economic transformation in the municipality of Monteiro – PB*

ALBUQUERQUE, Renato dos Santos de<sup>1</sup>; COSTA, Priscila Gomes<sup>2</sup>; SILVA, João Bosco da<sup>3</sup>; ANDRADE, Maria Madalena Arruda de<sup>4</sup>; SOUTO, José Cavalcante Silva<sup>5</sup>;

<sup>1,2</sup> R&P Consultorias, repconsultorias@gmail.com; <sup>3</sup> SEBRAE-PB, bosco@pb.sebrae.com.br;

<sup>4</sup> SEBRAE-PB, madalena@pb.sebrae.com.br; <sup>5</sup> jose.souto@pb.sebrae.com.br;

## **RELATO DE EXPERIÊNCIA TÉCNICA**

### **Eixo Temático: Políticas Públicas e Agroecologia**

**Resumo:** O Programa de Aquisição de Alimentos (PAA) é uma política pública que tem como objetivo promover o acesso à alimentação e fomentar o desenvolvimento da agricultura familiar. Na modalidade de compra com doação simultânea o governo compra os alimentos produzidos pela agricultura familiar e distribui para a população enquadrada em níveis de insegurança alimentar. O presente relato descreve a experiência do PAA no município de Monteiro-PB, no ano de 2022. Esse edital, contou com a aprovação exclusiva de mulheres, contendo 22 agricultoras classificadas e destas 16 realizam o manejo orgânico na produção. Ao total foram entregues 16 toneladas de alimentos para PAA em Monteiro, em 2022, injetando R\$ 105.856,23 na economia local. Os produtos mais distribuídos foram: Alface (25,95%), Espinafre (15,50%) e Couve (11,24%). Diante do apresentado, nota-se que o PAA teve um papel fundamental no acesso à alimentação de qualidade, como também incentivou a agricultura familiar local.

**Palavras-Chave:** políticas públicas; agricultoras; agroecologia; segurança alimentar.

### **Contexto**

O Programa de Aquisição de Alimentos (PAA) surgiu como uma das políticas fortalecedoras do Programa Fome Zero, e foi instituído através do artigo 19 da lei nº 10.696 de 2 de Julho de 2003 (BRASIL, 2003). Tem como finalidade incentivar a agricultura familiar, compreendendo ações vinculadas à distribuição de produtos agropecuários para pessoas à situação de insegurança alimentar e à formação de estoques estratégicos. A execução do programa pode ser feita por meio de seis modalidades: Compra com Doação Simultânea, Compra Direta, Apoio à Formação de Estoques, Incentivo à Produção e ao Consumo de Leite, Compra Institucional e Aquisição de Sementes. (BRASIL, 2023).

A inserção da agricultura familiar nas políticas públicas de combate à fome foi responsável por potencializar as economias locais, promovendo maior incremento na renda das famílias agricultoras, impulsionando a agricultura familiar e consumo de alimentos saudáveis e nutritivos para a população em insegurança alimentar. Além disso, o PAA aproxima as realidades urbano-rural, trazendo notoriedade para



as agricultoras e os agricultores, evidenciando o fundamental papel que elas e eles desempenham para o desenvolvimento e alimentação desse país.

A experiência foi vivenciada no de 2022, através do acompanhamento da execução do Programa de Aquisição de Alimentos (PAA), na modalidade CDS – Compra com Doação Simultânea, no município de Monteiro, Paraíba.

Monteiro-PB está localizado na microrregião do Cariri Ocidental Paraibano, apresenta uma altitude de aproximadamente 600 metros e ocupa uma área de 986 Km<sup>2</sup> (CPRM, 2005). Segundo a classificação de Koppen (1979), o clima é do tipo Bsh-semiárido quente com chuvas de verão, com precipitação pluviométrica média de 431,8 mm/ano.

É importante destacar o protagonismo que o município de Monteiro-PB apresenta em relação à produção orgânica, lei 10.831 de 23 de Dezembro de 2003, (BRASIL,2003) e agroecológica no estado da Paraíba. Desde os anos 2000, com o advento do Pacto Novo Cariri, foram realizadas diversas ações de fortalecimento e promoção da agroecologia através de projetos, como por exemplo, o Projeto Dom Helder Câmara e o projeto de Produção Agroecológica Integrada e Sustentável – PAIS.

Nos anos de 2009 e 2010 sediou as duas primeiras edições da Semana Nacional da Produção Orgânica. E atualmente é o município da Paraíba com o maior número de agricultores inscritos no Cadastro Nacional dos Produtores Orgânicos do Ministério da Agricultura Pecuária e Abastecimento (MAPA) (2022).

### **Descrição da Experiência**

Os anos de 2020, 2021 e 2022 foram fortemente impactados pela pandemia causada pelo novo corona vírus. Muitas famílias perderam o poder de compra e principalmente o acesso aos alimentos, entrando em níveis de insegurança alimentar. De acordo com o II VIGISAN (2022) 33,1 milhões de brasileiros estão passando fome. Diante disso, as políticas de acesso a alimentos, como o PAA, são essenciais para suprir uma importante parte desse problema.

Em 2022, a execução do PAA, na Paraíba foi realizada pelo governo estadual. O Processo seletivo da chamada pública teve início com o envio das propostas em nome dos agricultores e agricultoras do município de Monteiro-PB no valor de R\$ 6.500,00, cada. Após a avaliação e seleção das propostas, o governo do estado da Paraíba, divulgou as listas dos agricultores que seriam contemplados com a comercialização de seus produtos para o programa PAA. No município de Monteiro-PB todas as selecionadas foram mulheres, compondo um grupo de 22 agricultoras e deste grupo, 16 delas realizam o manejo agroecológico de produção. Esse dado é

crucial pois demonstra que o PAA no município de Monteiro fortalece em maior quantidade a agricultura familiar de base agroecológica.

Após a divulgação do edital com a lista das agricultoras aprovadas, iniciamos o processo de compra, porém, inicialmente foi realizada uma reunião (Figura 1) com as agricultoras para explicar a dinâmica de entrega do PAA, os trâmites para emissão da nota fiscal e o local de destino dos produtos comercializados, que no município de Monteiro foi o Centro de Referência de Ação Social (CRAS). Para a execução das atividades ao longo do programa o grupo de agricultoras contou com



o apoio técnico do SEBRAE-PB, Governo do Estado da Paraíba-PB, EMPAER e a Prefeitura Municipal de Monteiro.

**Figura 1. Reunião com agricultoras em Monteiro sobre as etapas do PAA.**



Fonte: Arquivo pessoal do autor (2022)

As entregas do PAA foram realizadas, de acordo com um calendário estipulado junto às agricultoras e os alimentos foram entregues a Secretaria de Ação Social do município, que direcionou os alimentos para as famílias em que estejam enquadradas em algum nível de insegurança alimentar. A distribuição dos alimentos eram realizadas, logo após a entrega. Inicialmente os produtores chegam com os produtos que são pesados e conferidos, para posteriormente uma equipe da Prefeitura Municipal de Monteiro (Figura 2) realizar a separação e montagem das cestas para entregas.

**Figura 2. Preparação das cestas distribuídas com a população em Monteiro-PB**



Fonte: Arquivo pessoal do autor (2022)



Ao longo da execução do programa PAA em 2022, no município de Monteiro, foram realizadas seis entregas de produtos. E a cada entrega era nítida a alegria e a satisfação dos agricultores, como pode ser observado na figura 3, não apenas pela comercialização certa de seus produtos a um preço justo, mas também por estarem colaborando com a população que vive em situação de insegurança alimentar.

**Figura 3. Agricultora Irenice Alves durante entrega do PAA em Monteiro.**



Fonte: Arquivo SEBRAE-PB. (2022)

## Resultados

Após a validação das entregas, com as pesagens e as emissões das notas fiscais eletrônicas, foi possível verificar que essa ação do PAA no município de Monteiro foi responsável pela distribuição de aproximadamente 16 toneladas de alimentos para a população em insegurança alimentar do município. Financeiramente o programa injetou na economia local R\$ 105.856,23. Ao analisarmos esses dois dados, verificamos a importância e a coerência do programa ao atingir suas duas principais finalidades, a primeira, referente a garantir o direito à alimentação e a segunda em fortalecer a agricultura familiar.

Além disso, é importante destacar, o impacto econômico que programas como o PAA traz para os estados e municípios. Os agricultores dotados de mais recursos financeiros, vão mais vezes aos mercados locais, compram mais sementes, equipamentos, alimentos e conseqüentemente aquecem a economia local, gerando mais emprego, trabalho, renda e prosperidade.

Em relação aos alimentos entregues, foi possível verificar (Tabela 1) que o alimento mais comercializado pelos agricultores ao PAA em Monteiro no ano de 2022 foi à alface, sendo responsável por 25,95% do total de alimentos entregues, seguidos pelo espinafre (15,50%) e couve folha (11,24%). Em contrapartida, verificou-se que os alimentos comercializados nas menores proporções foram: Pimentão (0,06%), Maxixe (0,08%) e acerola (0,22%). É importante ressaltar que essa expressiva quantidade de hortaliças que foram comercializadas através do PAA são produzidas em uma região semiárida e em pequenas propriedades rurais.



**Tabela 1. Alimentos entregues ao PAA no município de Monteiro em 2022.**

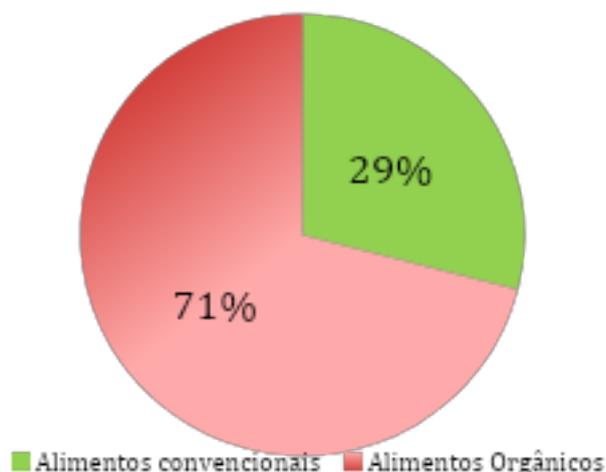
Alimentos	Quantidade de alimentos entregues ao PAA e o relativo percentual	
	Quant (KG)	%
Abóbora Leite	1762	11,00
Abóbora Cabloco	1450	9,06
Abobrinha	279	1,74
Acerola	35	0,22
Alface	4158	25,95
Beterraba	87	0,54
Cebolinha	1691	10,55
Cenoura	877	5,47
Coco Verde	99	0,62
Coentro	850	5,31
Couve	1801	11,24
Espinafre	2483	15,50
Mamão	299	1,87
Maxixe	13	0,08
Pimentão	10	0,06
Quiabo	127	0,79
Total	16.021	100

**Fonte: Aatoria (2022)**

Além da diversidade de produtos, outro quesito importante analisado na experiência foi que 71 % dos produtos adquiridos no PAA em Monteiro são provenientes da agricultura orgânica e agroecológica (Figura 4). Esse dado reforça a importância e a presença constante da agroecologia e da produção orgânica no município de Monteiro-PB e propicia que a população se alimente com um produto vegetal natural e acima de tudo, orgânico.

**Figura 4. Quantificação de produtos orgânicos e convencionais entregues ao PAA.**

**Classificação dos alimentos entregues ao PAA em Monteiro-PB.**



Fonte: Aatoria (2022).



Diante do apresentado, fica evidenciada a importância de políticas públicas que promovam a redução da fome no país, principalmente quando alinhadas ao desenvolvimento da agricultura familiar. O Programa de Aquisição de Alimentos (PAA) executado no município de Monteiro foi essencial para garantir dignidade às famílias em vulnerabilidade alimentar durante e após a pandemia do COVID-19, garantindo acesso a alimentos nas quantidades e qualidades necessárias. Para os agricultores familiares o recurso proveniente do programa colaborou no orçamento doméstico, criando uma segurança financeira na comercialização dos produtos. Portanto verifica-se que o PAA deve seguir sendo uma política de estado para que o Brasil caminhe para longe do mapa da fome.

### **Agradecimentos**

A todas agricultoras e todos agricultores que promovem a agroecologia e desempenham um papel fundamental no município de Monteiro – Paraíba. Ao SEBRAE-PB pelo apoio técnico e parceria. Ao Governo do Estado da Paraíba e a Prefeitura Municipal de Monteiro.

### **Referências bibliográficas**

BRASIL. Lei nº 10.696, de 2 de Julho de 2003. Institui o Programa de Aquisição de Alimentos (PAA). Diário Oficial da União: seção 1, Brasília – DF, Página 1, 3 de Julho de 2003. Disponível em <https://www2.camara.leg.br/legin/fed/lei/2003/lei-10696-2-julho-2003-497183-publicacaooriginal-1-pl.html>. Acesso em 10 de Julho de 2023.

BRASIL. Lei nº 10.831, de 23 de Dezembro de 2003. Dispõe sobre agricultura orgânica e da outras providências. Diário Oficial da União: seção 1, Brasília – DF, Página 1, 24 de Dezembro de 2003. Disponível em <https://www.planalto.gov.br/ccj>

[vil\\_03/Leis/2003/L10.831.htm](http://vil_03/Leis/2003/L10.831.htm). Acesso em 10 de Julho de 2023.

BRASIL, 2023. O Programa de Aquisição de Alimentos (PAA). Disponível em <https://www.gov.br/mds/pt-br/acoes-e-programas/inclusao-productiva-rural/paa>. Acesso em 12 de Julho de 2023

BRASIL – MAPA, 2022. Cadastro Nacional dos Produtores Orgânicos. Disponível <https://www.gov.br/agricultura/pt-br/assuntos/sustentabilidade/organicos/cadastro-nacional-produtores-organicos>. Acesso em 12 de Julho de 2023

CPRM - Serviço Geológico do Brasil Projeto cadastro de fontes de abastecimento por água subterrânea. Diagnóstico do município de Monteiro, estado da Paraíba. João de Castro Mascarenhas, Breno Augusto Beltrão, Luiz Carlos de Souza Junior, Franklin de Moraes, Vanildo Almeida Mendes, Jorge Luiz Fortunato de Miranda (Orgs.) Recife: CPRM/PRODEEM, 11 p., 2005.

II VIGISAN – II Inquérito Nacional sobre Insegurança Alimentar no Contexto da Pandemia da Covid-19 no Brasil. Rede PEENSAN. 2022. Disponível em <https://olheparaafome.com.br/wp-content/uploads/2022/06/Relatorio-II-VIGISAN-2022.pdf>. Acesso em 27 de Junho de 2023.